



INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL

Fundación Terram

Julio, 2008

Fundación Terram es una organización civil nacida en 1997. Su propósito es crear una propuesta de desarrollo sustentable en el país, capaz de satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer el derecho de las generaciones futuras a gozar de mayores grados de bienestar.

ÁREAS DE TRABAJO:

-Departamento de Estudios:

Medio Ambiente

Recursos Naturales

Economía y Globalización

Salmonicultura

- Departamento de Comunicaciones

PUBLICACIONES TERRAM EN INSTITUCIONALIDAD

Año 2008:

- **"Institucionalidad Ambiental : De la improvisación a la implementación"** (Especial Día del Medio Ambiente 5 de junio, 2008)

Año 2007:

- **Balance Ambiental Terram 2007: "Sin rumbo ni norte en lo ambiental"** (diciembre, 2007)

Año 2006:

- **Balance Ambiental Terram 2006: "A la espera de la reforma ambiental"** (diciembre, 2006)

- APP 39: **Los Cinco Problemas de la Institucionalidad Ambiental** (julio, 2006)

- ADCMA 24: **Desafíos Ambientales para el Nuevo Gobierno** (enero-marzo, 2006)

Año 2005:

- **Balance Ambiental Terram 2005: "La Irrupción de la Agenda Ambiental en el Debate Nacional"** (diciembre, 2005)

- ADCMA 22: **"Medio Ambiente: Propuestas Presidenciales"** (agosto- octubre, 2005)

-- ADCMA 20: **"Caso Celco: Urge Reformar la Institucionalidad Ambiental"** (enero-marzo, 2005)

PUBLICACIONES TERRAM EN INSTITUCIONALIDAD:

Año 2004:

- **Balance Ambiental Terram 2004: "El año del Fracaso de la Institucionalidad Ambiental"** (diciembre, 2004)
- ADCMA 19: **"El Desafío Ambiental de Chile en el 2005"** (diciembre, 2004)
- ADCMA 18: **"Muerte de Cisnes en Valdivia. El fracaso institucional de la Conama"** (noviembre, 2004)
- ADCMA 17: **"Fiscalización: La Principal Falla del SEIA"**(octubre, 2004)
- ADCMA 11: **"Los Desafíos de la Conama"** (enero- marzo, 2004)
- APP 26: **"Una Nueva Institucionalidad Ambiental Para Chile"** (enero, 2004)
- APP 25: **"Registro de Contaminantes en Chile: Misión urgente para el Estado"** (enero, 2004)

Año 2003:

- **Balance Ambiental Terram 2003: "Incipiente Avance en Materia Medio Ambiental"** (diciembre, 2003)
- ADCMA 9: **"La Reforma Ambiental del Gobierno"** (junio-septiembre, 2003)
- ADCMA 8: **"La Caótica Política Ambiental del Gobierno"** (enero-mayo, 2003)

Año 2002:

- ADCMA 7: **"El Nuevo Rol de la Conama: Apoyar la Agenda Pro Crecimiento"** (nov-dic, 2002)
- RPP 9: **"Legislación e Institucionalidad para la gestión de las Aguas"** (agosto, 2002)

DIÁLOGOS AMBIENTALES

- Proyecto desarrollado por Fundación Terram en asociación con Ecosistemas, FIMA y Acción por los Cisnes
- Objetivo: desde la experiencia de comunidades que participaron en procesos de EIA, sacar lineamientos de participación ciudadana para proponer en la reforma a la Institucionalidad Ambiental
- Documento: "Articulación y propuestas de participación ciudadana para la reforma ambiental chilena".

REFORMA A LA INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL

- Crisis Ambiental 2005 producto de una serie de conflictos ambientales.
- Crisis graficada en casos emblemáticos como Celco-Valdivia, Pascua Lama, Ralco, la Farfana, entre otros.
- OCDE en 2005 entregó el informe Evaluación de Desempeño Ambiental de Chile, 1990-2004.

Se consigan 52 recomendaciones en materia ambiental en las que el Estado de Chile debe avanzar.

OCDE - Gestión Ambiental

- Desarrollar y *fortalecer las instituciones ambientales* en los ámbitos nacional y regional;
- *Desarrollar y fortalecer aún más los marcos normativos* (normas, entre otros) para mejorar la salud ambiental y cumplir los compromisos internacionales de Chile; examinar formas de fortalecer la capacidad de *cumplimiento y fiscalización*, incluso mediante reformas institucionales, como por ejemplo el establecimiento de un órgano de inspección ambiental;
- Desarrollar aún más y fortalecer la *planificación territorial*: planes comunales e intercomunales, planes de desarrollo urbano regional y planes de manejo de las costas y las cuencas fluviales; monitorear los humedales y asegurar su protección mediante reglamentos e incentivos;
- Desarrollar un conjunto nacional de *indicadores* para medir el desempeño ambiental con respecto a objetivos nacionales y a compromisos internacionales.

SISTEMA INSTITUCIONAL AMBIENTAL

PROPUESTA DEL GOBIERNO

- MINISTERIO / SUPERINTENDENCIA / SEA

PROPUESTA TERRAM

- CHILE DEBE AVANZAR HACIA UNA INSTITUCIONALIDAD AMBIENTAL DE MAYOR JERARQUÍA
- CON CAPACIDAD DE INTERLOCUCIÓN CON OTROS MINISTERIOS
- QUE RESUELVA LA INCOMPATIBILIDAD DE FUNCIONES ENTRE FOMENTO PRODUCTIVO Y CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL

ANÁLISIS: MINISTERIO

- LINEAMIENTOS DE LARGO PLAZO, EL MINISTERIO DEFINIDO EN BASE A LA POLÍTICA AMBIENTAL EXPLÍCITA (Política Ambiental de Frei, 1998)
- ENTIDAD A CARGO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS Y REGULACIONES EN MATERIA DE PROTECCIÓN Y CONSERVACIÓN DEL PATRIMONIO NATURAL
- SERVICIO NACIONAL DEL PARQUES O ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS

ANÁLISIS: SUPERINTENDENCIA

- DEFINICIÓN DE LA ESTRUCTURA NACIONAL Y REGIONAL DE ESTA INSTITUCIÓN
- ÁMBITO DE COMPETENCIA EN MATERIA DE FISCALIZACIÓN DE RILES Y RISES
- COORDINACIÓN CON FISCALIZACIÓN SECTORIAL

ANÁLISIS: SERVICIO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL

- REGISTRO DE CONSULTORAS QUE GARANTICEN UN ESTUDIO INDEPENDIENTE
- MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PROCESO DE EVALUACIÓN Y RECLAMACIÓN ADMINISTRATIVA
- ELIMINAR DIA, DISTINTAS CATEGORÍAS DE EVALUACIÓN
- PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LAS DIA

PUNTOS CRÍTICOS DE LA PROPUESTA

- DEFINICIONES Y CONCEPTOS
- PARTICIPACIÓN CIUDADANA
- ÁREAS SILVESTRES PROTEGIDAS
- COMPETENCIA TÉCNICA O POLÍTICA DE LAS COREMAS (Regionalización versus Centralismo)

PROPUESTA TERRAM

DEFINICIONES Y CONCEPTOS

- Contaminación, sólo se define en términos de legislación vigente (normas).
- Biodiversidad, no incorpora la diversidad de genes, ni la cultural.
- En la 19.300 y en la propuesta no se define patrimonio natural, cambio climático, conservación, entre otras.
- Se debería revisar e incorporar definiciones que están en el reglamento de la ley.

PROPUESTA TERRAM

PARTICIPACIÓN CIUDADANA

- Garantizar la igualdad ante la ley entre el proponente y la ciudadanía
- Sentido de la participación ciudadana (informativa, consultiva, resolutive)
- Entregar instrumentos e insumos para la participación
- EIA realizados por consultoras independientes (proponente contrata el estudio)

PROPUESTA TERRAM

COREMAS

- Definir COREMAS u otra estructura como entidad técnica o política.
- Pasar a una estructura que responda a los intereses regionales, conforme a este criterio definir quiénes participan.

PROPUESTA TERRAM

AREAS SILVESTRES PROTEGIDAS PÚBLICAS Y PRIVADAS TERRESTRES Y MARINAS

- Contar con una institucionalidad encargada de la preservación, conservación y mantenimiento del patrimonio natural
- Ordenar bajo una sola institucionalidad todos los tipos y categorías de áreas silvestres que existen y que son más de 20
- Política, estrategia y plan de acción efectivo y eficiente
- Respetar los convenios y tratados suscritos por Chile en esta materia
- Avanzar en la creación de nuevas Áreas Silvestres Protegidas, especialmente marinas.

TEMAS NO ABORDADOS

- ORDENAMIENTO TERRITORIAL / ESTRATEGIA DE CUENCAS
- EFECTO SUMATORIO Y SINÉRGICO EN LA EVALUACIÓN DE PROYECTOS EN UN MISMO TERRITORIO
- EVALUACIÓN DE PROYECTOS EN EJECUCIÓN QUE NO CUENTAN CON RCA

PRÓXIMOS PASOS

- GENERAR DESDE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL UN ANÁLISIS Y PROPUESTA COMPARTIDA, SOBRE ALGUNOS PUNTOS QUE SE IDENTIFIQUEN COMO CRÍTICOS
- FUNDACIÓN TERRAM CONTARÁ CON EL APOYO DE FUNDACIÓN AVINA PARA HACER UN PROCESO DE SEGUIMIENTO A LA REFORMA



Muchas gracias

www.terram.cl