

El Paro Nacional, la Incertidumbre de los Trabajadores Respecto al Modelo Económico Chileno

La crítica al modelo económico Chileno y el rechazo a la flexibilidad laboral, fueron algunas de las razones esgrimidas por la CUT para el paro de trabajadores de la semana pasada.

La crítica se centra en la forma como la economía de mercado es la que determina la calidad de vida de las personas, y como la flexibilización laboral –tal como la ha propuesto el Gobierno- terminará beneficiando a los empresarios en desmedro de los trabajadores.

Todos estos reparos se enmarcan en las políticas estatales que buscan profundizar el modelo exportador, donde la firma del TLC con Estados Unidos es la culminación de una gestión que más que favorecer a toda la economía, apunta a algunos sectores y pone en riesgo a otros como la agricultura tradicional.

Los cuestionamientos del modelo económico pueden centrarse en aspectos como la distribución del ingreso, políticas ambientales o la generación de empleos.

En relación con la generación de empleos, las críticas se basan en que el modelo económico –centrado en las exportaciones y en la atracción de inversión extranjera- no tienen (o ha perdido) la capacidad de generar empleos.

Entonces, la pregunta clave es ¿Cómo fomentar la creación de empleos y el desarrollo de todos los sectores de la economía?

En definitiva, el problema se resume en la forma como el Estado es capaz de incluir a toda la población en el desarrollo económico, entregando una protección adecuada a los trabajadores e incentivando la creación de más fuentes de trabajo.

Preparado por:
Departamento de Estudios
Fundación Terram

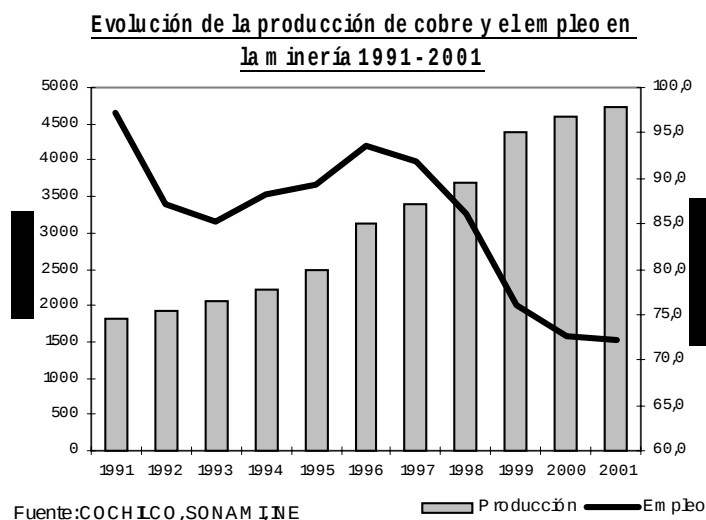
General Bustamante, N°24, Oficina
I, 5to. piso, Providencia
Teléfono: (56)(2) 269.44.99
www.terram.cl

El modelo económico y la creación de empleos

La estructura del modelo económico chileno se centra en privilegiar la economía de mercado, la exportación de recursos naturales e incentivar la inversión extranjera. Este sistema dio importantes frutos desde mediados de los años 80 hasta 1997, pero hoy ha comprobado ser incapaz de generar mayor cantidad de fuentes de trabajo.

Por una parte los sectores exportadores se han capitalizado, sustituyendo mano de obra por maquinaria. Además, las exportaciones se concentran en pequeños grupos de empresas, poco intensivas en mano de obra.

El caso de la minería es bastante gráfico para demostrar esta situación.

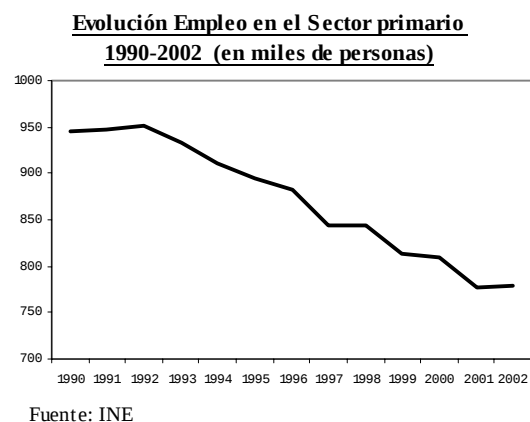


Dicho sector abarca el 45% del total de las exportaciones chilenas y ha tenido un explosivo crecimiento productivo durante los años noventa, lo que no se ha visto reflejado en generación de empleos.

Mientras la producción de cobre fino creció más de un 161% en el período comprendido entre 1991 y el año 2001, la cantidad de empleos del sector, ha disminuido más de un 26% durante el mismo período.

En definitiva, el crecimiento del sector no tiene efectos sobre la creación de empleos.

Esta situación se da en general, en todo el sector primario: minería, pesca, agricultura. Los primarios representan la porción más importante de las exportaciones chilenas, básicamente, el sustento del modelo económico. A pesar de la promoción de las exportaciones que ha realizado el Gobierno, el empleo que generan el sector es muy bajo. Además, se ha reducido constantemente durante la década, bajando la ocupación un 1,5% promedio anual, totalizando una reducción total del 18% para el período.



Las Inversiones y el Empleo

En relación con la inversión extranjera, a pesar de los incentivos que entrega el Estado para atraer estos capitales, la generación de empleo de esos sectores es muy baja.

Desde mediados de los años 80, las autoridades de Gobierno han puesto importantes esfuerzos en la atracción de inversionistas extranjeros al país. Se debe reconocer que dichas las acciones han rendido grandes frutos, materializando una inversión en el país superior a los 46 mil millones de dólares. Cabe destacar que los recursos naturales son el destino más recurrente de las inversiones.

Sin embargo, el empleo que generan aquellas industrias es muy bajo.

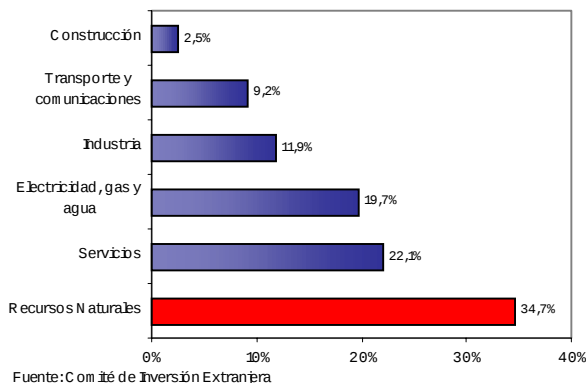
Si se compara la inversión extranjera y el empleo por sector desagregado, se puede observar que en los sectores donde la inversión es mayor, menor es la participación dentro del empleo.

Por ejemplo el sector minero, principal fuente de inversión extranjera en Chile (representada por la barra oscura en el gráfico), con un 33% del total, aporta al empleo nacional apenas un 2%.

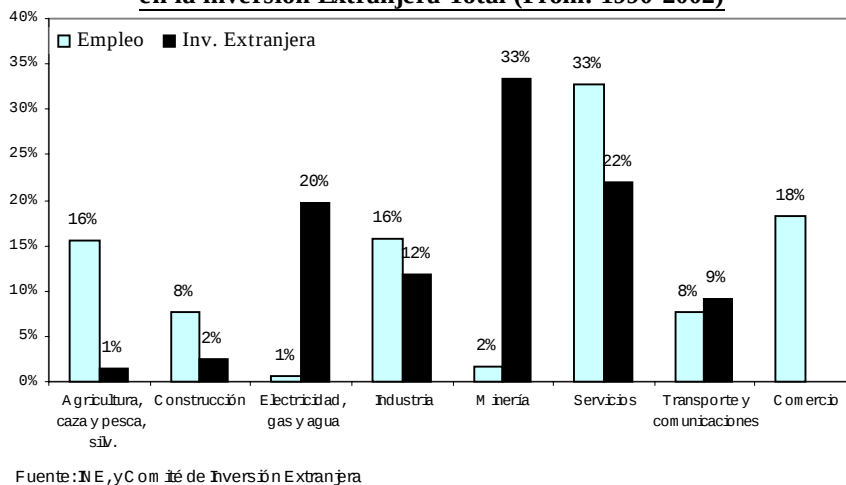
Lo mismo ocurre con el área de la electricidad, gas y agua, donde la inversión alcanza el 20% del total, mientras que el aporte al empleo es el más bajo del país llegando apenas al 1%.

En cambio en la agricultura, que representa una importante contribución al empleo, participa apenas un 1% de la inversión extranjera. Lo mismo sucede con la

Participación de los sectores Económicos en la Inversión Extranjera Materializada entre 1990-2002



Participación de los sectores Económicos en el empleo y en la inversión Extranjera Total (Prom. 1990-2002)



construcción que recibe sólo un 2% de la inversión del exterior.

En resumen, los incentivos que el Estado ha entregado a la inversión extranjera tampoco han sido una fuente importante de generación de empleos.

La PYME y las exportaciones

El empleo en Chile está centrado básicamente, en el sector de los servicios y comercio, los que representan, en conjunto más del 50% del total. Es por ello, que para que este sector genere más vacantes laborales se debe incentivar la demanda interna y el consumo.

Es decir, en la medida que la demanda interna aumente, el sector comercio y servicio generan mayor cantidad de puestos de trabajo.

Sin embargo, el sistema económico Chileno centra su atención en la evolución de la demanda de los mercados extranjeros, dejando de lado la importancia del interno.

El problema de la política de Gobierno es que no todas las empresas, ni siquiera la mayoría puede acceder al mercado internacional y aun cuando en algunos casos esto ocurre, los montos exportados son insignificantes.

Las PYMEs que representan casi el 80% del empleo nacional, participan muy poco del sector exterior, lo que finalmente termina profundizando las dificultades en la creación de puestos de trabajo.

Dentro del total exportado por nuestro país durante el año 2002, el 50% del total había sido embarcado por 25 empresas. Esas compañías se dedican a la extracción y exportación de recursos naturales, entre minería, agricultura, pesca y madera o derivados directos de dichos recursos .

Empresas Exportadoras año 2002

Montos exportados (en dólares)	Nº de empresas	Participación	Monto exportado (en US\$)	Participación
Hasta US\$100.000	3656	59,8%	78,2	0,4%
Entre 100.001 -1 millón	1483	24,2%	540,9	3,1%
1.000.001- 10 millones	757	12,4%	2474,8	14,2%
10.000.001-100 millones	197	3,2%	5773,7	33,1%
Más de 100 millones	25	0,4%	8562,6	49,1%
Total	6118	100%	17430,2	100%

Fuente: ProChile

Como se puede apreciar en la tabla, casi el 60 % de las empresas representa apenas el 0,4% del total exportado durante el año 2002. Esto demuestra la disparidad del sector que es, supuestamente, la base del crecimiento económico de nuestro país.

Además si se observa detenidamente, de las 25 empresas que representan el 50% del valor exportado por nuestro país, 13 de ellas pertenecen a capitales extranjeros. Esto significa que más de el 20% del total exportado por Chile, es producido por estas 13 empresas transnacionales.

Aquí el problema no es el hecho que se instalen empresas extranjeras en nuestro país. La critica está centrada en la actitud del Gobierno frente a las políticas de desarrollo de Chile.

Es así como los Gobiernos se han dedicado a profundizar el modelo exportador, aludiendo a que es la única forma de desarrollo que tiene nuestro país.

Pero si bien el aumento de las exportaciones es también aumento del PIB, esto no significa que crezca también el empleo, o que los ingresos generados por las exportaciones se distribuya entre toda, o gran parte, de la población.

El emblema del Gobierno en esta tónica ha sido la firma del Tratado de Libre Comercio con los Estados Unidos, que ha sido publicitado como el gran logro de la actual administración, pero que en términos concretos tendrá beneficios marginales, ya que la mayoría de los productos ya entraban a ese país con aranceles muy bajos.

Ranking de las 25 con mayores exportaciones durante el año 2002

Ranking	Empresa	Montos Exportados (MM de US\$ FOB)	Origen de las inversiones
1	CODELCO	2.574	Chile
2	Minera Escondida	758	Australia
3	Celulosa Arauco y Constitución	479	Chile
4	Minera doña Inés de Collahuasi	467	Sudáfrica
5	Minera Pelambres	398	Chile
6	ENAMI	356	Chile
7	CMPC Celulosa	353	Chile
8	Contractual Minera el Abra	349	EE.UU.-Chile
9	Methanex Chile Limited	301	Canadá
10	Minera Disputada las Condes	248	Sudáfrica
11	Minera Candelaria	232	EE.UU.
12	Aserraderos Arauco	225	Chile
13	Minera Zaldivar	220	Canadá
14	Emp. Minera Mantos Blancos	197	Sudáfrica
15	Minera Cerro Colorado	179	Australia
16	SQM Nitratos	168	Chile / Canadá/ Israel
17	Pesquera Camanchaca	128	Chile
18	Molynet	126	Chile
19	Mineral el Tesoro	125	Chile
20	Paneles Arauco	120	Chile
21	Dole Chile	120	EE.UU.
22	Marine harvest Chile	115	Holanda
23	Minera Quebradas Blancas	115	Chile
24	Cia. Minera Huasco	105	Chile
25	Noranda Chile	104	Canadá

Fuente: PROCHILE

Incluso expertos relacionados con la economía neoliberal han señalado, que el mayor beneficio de este Tratado es la profundización del modelo económico liberal, donde se restringe la capacidad del Estado de imponer medidas de protección, como el encaje o restricciones a los movimientos de capital.

IMACEC

El último Índice de Medición de la Actividad Económica, IMACEC, demuestra un buen cierre económico del primer semestre del año. Aún cuando no se puede hablar de reactivación económica, lo cierto es que esta cifra fue mayor de lo que se esperaba y permite dar más empuje a la actividad económica, que a sufrido altos y bajos durante la primera mitad del 2003.

Durante junio el IMACEC registró una variación del 3,0% en relación con igual período del año 2002. Esta cifra fue superior a la esperada, principalmente porque las exportaciones e importaciones durante ese mes registraron caídas del 1,2% y 4,1% respectivamente, lo cual pronosticaba un IMACEC inferior al 2,7%.

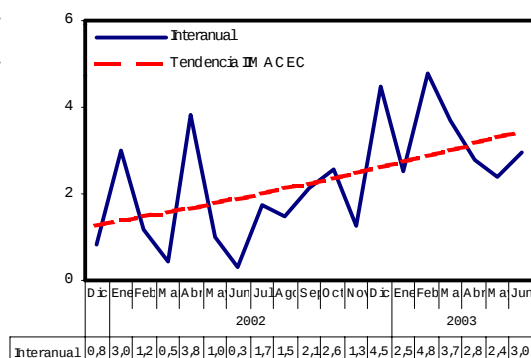
Con este resultado, el segundo trimestre del año registró un crecimiento del 2,7%, cifra menor a la que se anotó durante el trimestre enero-marzo, donde la actividad económica tuvo un crecimiento del 3,5%.

Entre las razones que permiten explicar este mayor incremento se encuentra el crecimiento de la minería, debido al aumento en el índice de producción, que llegó a un 10,2%, y al alza del precio del cobre.

Dado este resultado y sumado algunas señales de reactivación del consumo en los Estados Unidos, se espera que la segunda mitad del año tenga un mejor desempeño que lo ocurrido en el primer semestre.

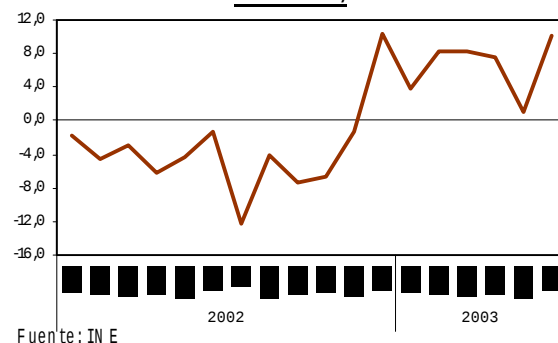
Es de esperar que este repunte económico provoque un alza en la creación de empleos.

IMACEC Var. Interanual (en %)



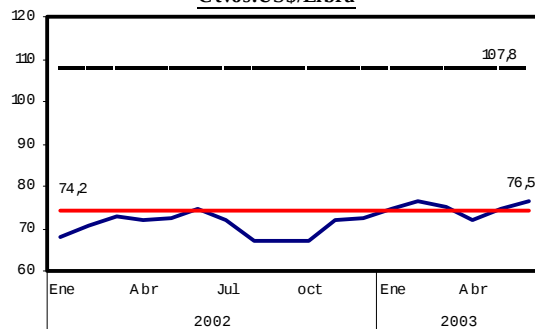
Fuente: Banco Central

Índice de Producción Minera (variación interanual)



Fuente: IN E

Precio Mensual del Cobre. Ctvs.US\$/Libra



Fuente: Banco Central

— P rom 98-02
— P rom 90-97

Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades". Febrero, 2002
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar. Agosto, 2002
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002
APP-13 Informe Zaldivar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002
ICS-0 Informe de Coyuntura: Desde la Perspectiva de la Sustentabilidad. Mayo, 2001
ICS-1 Estancamiento Económico Chileno: El fin de un Ciclo de Expansión. Agosto, 2001
ICS-2 Por una Agenda Pro-Crecimiento Sustentable. Noviembre, 2001
ICS-3 ¿Qué Pasa con la Inversión? Febrero, 2002
ICS-4 Superávit Estructural, Regla para la Recesión. Mayo, 2002
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002
RPP-6 Exitos y Fracasos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002

English

- PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Escuche nuestro programa radial "Archivos del Subdesarrollo", todos los Lunes a las 19:00 horas en Radio Universidad de Chile. 102.5 F.M.

Fundación Terram es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

Fundación Terram

Huelén 95- Piso 3- Santiago, Chile

Página Web: www.Terram.cl

Info@Terram.cl

Teléfono:(56)(2) 264-0682

Fax: (56)(2) 264-2514