

El Programa Económico de Allende y la Renta de los Recursos

Rodrigo Pizarro

Director Ejecutivo, Fundación TERRAM

En estos días, a través de distintos medios de comunicación, ha habido una verdadera avalancha de opiniones y análisis sobre el gobierno de la Unidad Popular y la figura del Presidente Allende. De esta manera se ha podido apreciar en documentales y entrevistas sin censura, la verdadera dimensión de la figura de Allende y su significado universal.

Entre los consensos que han surgido, existe cierta coincidencia entre todos los actores –incluso ex colaboradores– del error en el programa económico y el fracaso de la política económica de la Unidad Popular. Sin embargo, ésta es una visión parcial que también deberá ser revisada.

No cabe duda que ver hoy la propuesta económica de Allende, expresada en el programa de gobierno, considerando las cuarenta medidas económicas, se puede concluir que eran transformadoras e incluso revolucionarias. Pero no más que las propuestas del candidato demócrata cristiano Radomiro Tomic, quien proponía una idea económica similar y, ciertamente, coherente con el modelo económico de industrialización por sustitución de importaciones (ISI) de la época. En este sentido, resulta indicativa la crítica de los Chicago Boys, y futuros colaboradores del régimen militar, expresada en el documento “El Ladrillo”.

Preparado por:
Departamento de Estudios
Fundación Terram

General Bustamante, N°24, Oficina
I, 5to. piso, Providencia
Teléfono: (56)(2) 269.44.99
www.terram.cl

El diagnóstico de “El Ladrillo” no centraba el problema en la política económica de la Unidad Popular, sino en un conjunto de políticas ‘erradas’ seguidas desde los años treinta, que el gobierno del Presidente Allende profundizó. En consecuencia, la crisis se acentuó debido a que ‘se han extremado las erradas políticas económicas bajo las cuales ha funcionado nuestro país a partir de la crisis del año 30’.

Hoy la ciencia económica ha avanzado lo suficiente, logrando tener mayor coincidencia en algunos aspectos básicos, como por ejemplo el modo de controlar la inflación. Así también paulatinamente se está revisando y re-valorando el modelo de sustitución de importaciones y su importancia en el desarrollo económico de los países. Hoy existe una visión más positiva que hace algunos años atrás.

Asimismo las reformas pro-mercado a la Chicago Boys, o lo que se ha denominado como el Consenso de Washington enfrentan cada vez mayores críticas, tanto en términos de su aplicabilidad en países en desarrollo como sus resultados concretos. Por lo demás, enfrenta una crítica cada vez mayor desde el ámbito teórico.

En consecuencia, con estos antecedentes la propuesta económica de Allende no parece tan irresponsable, definitivamente era coherente con su tiempo. Por cierto, existían aspectos que hoy día son cuestionables desde el punto de vista de la teoría económica moderna, pero en el fondo se pretendía resolver lo que se mantiene como un problema económico central hasta el día de hoy.

El problema del desarrollo es qué y quién se hace con el excedente productivo. La propuesta central de Allende significaba, en esencia, la apropiación de ese excedente a través de la nacionalización y su utilización para levantar un modelo económico más equitativo, desarrollando, a su vez, nuevas actividades económicas.

Además, se propiciaba generar mayor valor agregado, a través de una fuerte inversión en educación y así elevar el capital humano

del país. La equidad, limitar la dependencia de los recursos naturales, y propiciar un crecimiento económico sostenido eran temas centrales del programa.

En cambio la propuesta económica de los teóricos del Régimen Militar apuntaba, de hecho, a mantener el excedente en manos de los privados. De esta manera, el desarrollo económico del país depende de las decisiones de inversión de ellos. En ambos casos la discusión se ha centrado en el tema de la expropiación o el derecho a la propiedad privada. Aquí se presentan argumentos de justicia -para hacer con la propiedad lo que el dueño estima conveniente- y argumentos económicos, en cuanto a que sólo la propiedad permite asegurar los incentivos para la innovación y la eficiencia económica.

Sin embargo, esta visión es incompleta. En un país que basa su desarrollo en la explotación y exportación de recursos naturales, el excedente productivo en realidad está asociado a 'rentas' económicas de los recursos. Vale decir, el excedente es el valor de los recursos naturales: el valor del cobre en la tierra, de los peces en el agua, del agua que usan los salmones, de la tierra de los bosques, etc. Y éstos pertenecen a todos los chilenos.

En los últimos 15 años, el modelo exportador chileno ha estado sustentado en la apropiación, por parte de los privados, de la renta de los recursos naturales. No sólo no existe cobro o regulación relevante para la internalización de los costos ambientales, lo cual significa un subsidio implícito, sino que derechamente no se pagan impuestos, como el caso de la minería, o se subsidia directamente la actividad, como el caso forestal a través del DL.701

En consecuencia, en Chile se ha entregado la renta y a su vez el excedente productivo a los grupos económicos, a través de los distintos marcos regulatorios sectoriales o a través de la ausencia de ellos, además de subsidios y franquicias tributarias. Esto no es necesariamente malo, en la medida que la sociedad en su conjunto tenga claridad respecto a la opción que se ha tomado y si efectivamente permite mayor desarrollo económico.

La apuesta implícita de las políticas económicas del régimen militar era que los privados y especialmente los grupos económicos, lograrían generar un proceso dinámico de crecimiento, utilizando para estos efectos la renta apropiada. En los primeros años parecía que funcionaba, especialmente en el período 1990-1997, en que la tasa de crecimiento del PIB superaba el 7%. En esa época había una discusión bastante amplia respecto a la segunda fase exportadora, haciendo hincapié en un proceso con mayor valor agregado. Es decir, la esperanza era que la renta apropiada por los grupos económicos se utilizaría para financiar una segunda etapa de desarrollo. No obstante, esto no ocurrió y el empresario chileno se mantuvo estancado en la fase primaria.

Con posterioridad a la crisis asiática, quedó en evidencia que los sectores de recursos naturales estaban experimentando retornos a escala decreciente, debido a la sobreinversión, los límites físicos o las restricciones externas. Más que problemas en la economía internacional, lo que ha ocurrido es que el ciclo de expansión en las actividades asociadas a los recursos naturales actualmente explotados ha concluido, dejando atrás la apropiación de rentas para beneficio privado, sin que se haya logrado la bullada segunda fase exportadora. Además, este proceso ha significado una serie de desequilibrios bastantes evidentes en el ámbito social y ambiental.

La reacción del sector empresarial chileno ante la situación actual no ha sido arriesgarse en nuevas actividades o en mayor innovación -como lo haría el empresario schumpeteriano de los libros de texto- pues, en esencia, se mantiene como una clase rentista. Lo que ha ocurrido es que, a través de distintos medios, ha presionado al Gobierno para lograr mayores beneficios, estrujando las posibles rentas que quedan. Por lo tanto, no constituye una sorpresa que la consigna del día sea menores impuestos, mayor flexibilidad laboral, menores regulaciones y más privatizaciones, temas reiterados majaderamente por los empresarios, los supuestos economistas 'top' y los parlamentarios vinculados a los grupos económicos. Lamentablemente, la reacción del gobierno ha sido atender estas presiones que se ven

claramente expresadas en la mal denominada Agenda Pro-crecimiento.

En consecuencia, volvemos al planteamiento original del Programa de la Unidad Popular, con un sector empresarial rentista que no innova y que no está dispuesto a tomar riesgos ¿quién debe apropiarse de las rentas de los recursos y qué se debe hacer con éstas? La propuesta moderna, en el contexto de un mundo globalizado, es evidente: las rentas deben ser apropiadas por el Estado, a través de royalties o regalías a los recursos naturales, y de esta manera generar los ingresos para saltar a una segunda fase de desarrollo invirtiendo en capital humano y generando incentivos para promover otras actividades económicas. Lo demás, como se dice, es poesía.

Inflación

Tal como lo pronosticamos en la edición anterior de este informe, el Índice de Precios al Consumidor – IPC– registró una variación de 0,2% respecto al mes de julio. Esto significa que en lo que va corrido del año la inflación acumulada es de 1,7% y de un 2,9% en relación con agosto del año 2002.

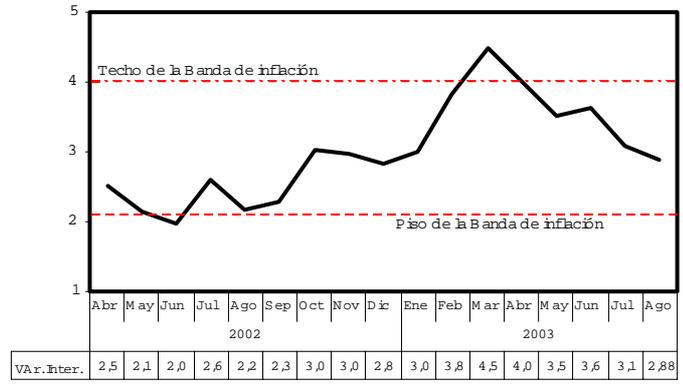
El grupo de mayor incidencia dentro de esta variación fue el transporte que registró un incremento del 1,3%, seguido de por el sector de alimentación que tuvo un crecimiento del 0,3%. El primero se vio impulsado por el alza que experimentó la bencina y por el valor de los pasajes de bus interprovinciales. Mientras que el grupo alimentación se vio arrastrado por el crecimiento en los precios del subgrupo lácteos y huevos (1,1%) y frutas y verduras (0,9%)

En tanto que la principal disminución se presentó en el sector vestuario con un –1,0% impulsado, principalmente, por el adelanto en las liquidación por fin de temporada que realizaron las grandes tiendas durante el período.

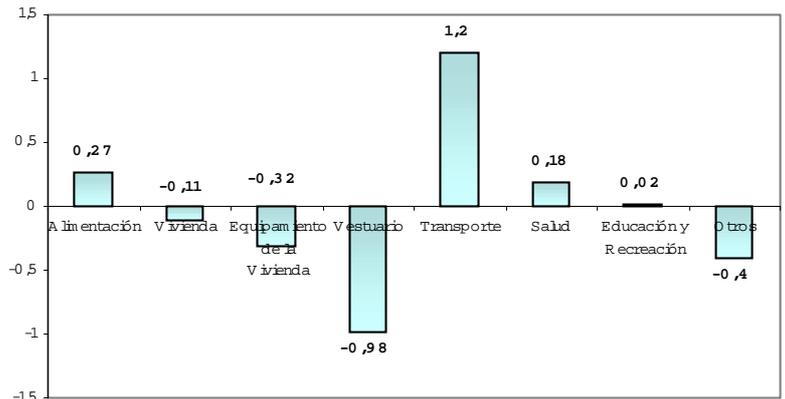
En efecto, el IPC subyacente (igual que el IPC menos frutas - verduras y combustibles) experimentó contracción del 0,1%, lo que significa que este índice – considerado como indicador de tendencia– acumuló en los últimos 12 meses un crecimiento de 2,3% .

Por otro lado, el Índice de Precios al por Mayor (IPM) registró un crecimiento del 1,2%, donde el precio de los productos importados creció un 1,0% mientras que los nacionales lo hicieron en un 1,3%.

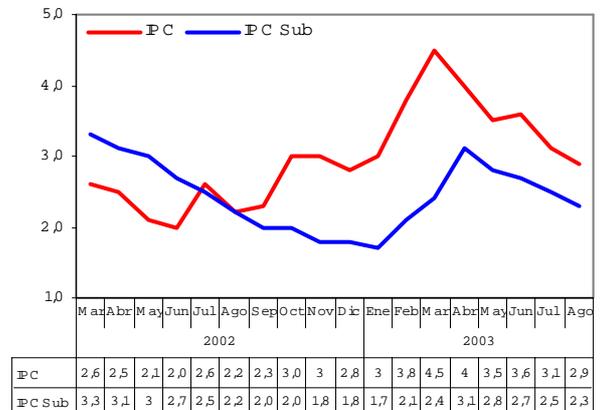
IPC, Variación Interanual (en%)



Variación de la inflación mensual por grupos (en %)



Evolución del IPC y del IPC Subyacente.



Finalmente, el Índice de Precios de Bienes Transables registró una variación de 0,3% mensual, lo que se traduce en un incremento anual de 3,4%. En tanto el índice de precios de los bienes no-transables no cambió respecto al mes anterior acumulando, en los últimos 12 meses, un crecimiento del 2,4%.

Comercio Internacional

Las cifras preliminares entregadas por el Banco Central durante el día de ayer señalan que la balanza de pagos acumuló un saldo de US\$ -266,5 millones de dólares entre el período enero-agosto 2003.

En tanto, la balanza comercial chilena ha registrado, durante el mes de agosto, el superávit más bajo en lo que va corrido del año alcanzando los US\$ 134 millones. Las exportaciones crecieron un 20% en comparación al mismo mes del 2002. Las importaciones tuvieron una disminución del 6,2%.

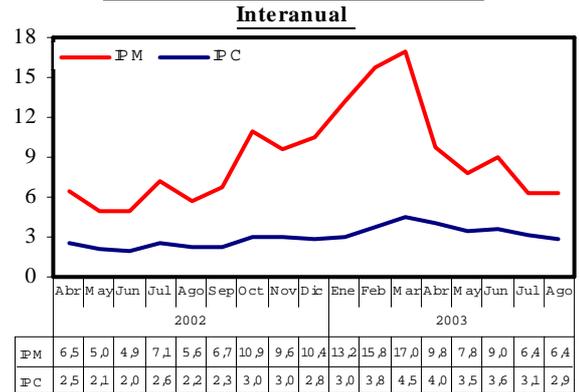
Lo importante de estas cifras es que permiten confirmar una cierta tendencia de las exportaciones. Considerando las últimas cifras de desempeño económico en Estados Unidos, es posible esperar un mayor crecimiento económico para los próximos meses del año y por ende un reducción del desempleo de manera notoria.

Así mismo, la caída del superávit de la balanza comercial (exportaciones menos importaciones) da una buena señal de la evolución de la demanda interna, que entrega mayores signos de crecimiento.

Exportaciones Industriales

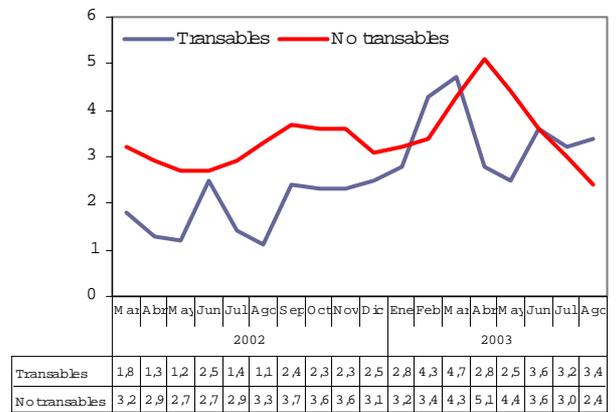
Los envíos del sector industrial representan, cerca del 46% del total a nivel nacional. La salmonicultura es la actividad que tiene la mayor participación dentro de los envíos total industriales, alcanzando el 12% del total. Le sigue la celulosa con un 9% y los refinados del petróleo con un 7,6%.

Evolución IPC e IPM. Variación



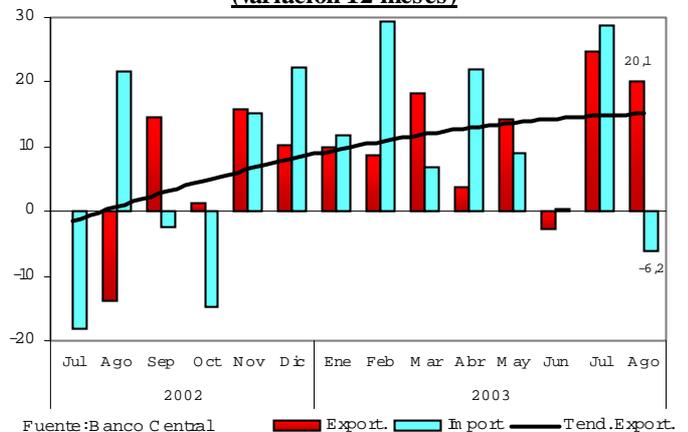
Fuente: INE.

Índice de precios de Bienes Transables y No Transables (var. Interanual)



Fuente: INE

Evolución de las exportaciones e importaciones (variación 12 meses)



Fuente: Banco Central

Export. Import. Tend. Export.

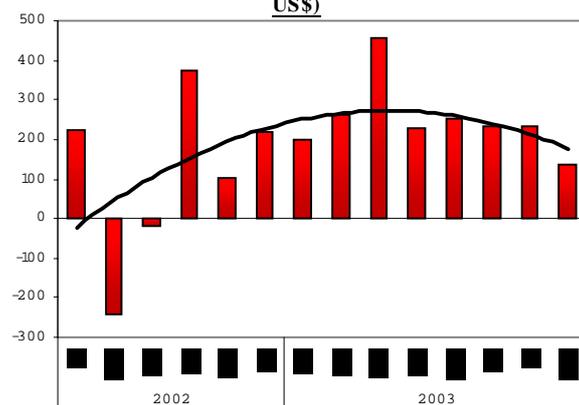
Cabe aclarar que los envíos industriales están basados, principalmente, en la exportación de recursos naturales con algún grado de elaboración. En rigor, dentro de las exportaciones industriales separadas por grupo (como aparece en la tabla) el 69% de ellas corresponde a recursos naturales con algún grado de procesamiento o manufacturación. Esto confirma, que el modelo exportador chileno se centra en el envío de recursos naturales, los que además de ser –en muchos casos– sobre explotados no generan recursos para la nación debido a la política del Estado, que entrega la propiedad de los recursos de manera gratuita.

El NAFTA es el principal receptor de las exportaciones de esta clase de productos, participando del 30% del total. Éstas tuvieron un aumento del 14% originado principalmente por el incremento de los envíos de salmones - trucha, tableros, molduras y gasolinás.

En segundo lugar dentro de los destinos está Asia que representa el 23% de los embarques. Los envíos a la zona aumentaron en un 22% en parte, debido al fuerte alza de los embarques hacia Corea, los que crecieron un 130%.

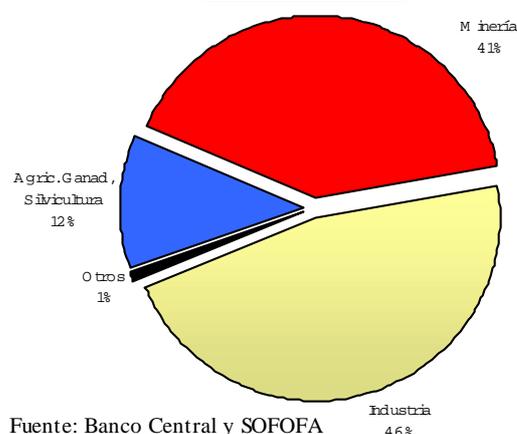
En tanto, la Unión Europea ocupa el tercer lugar como destino de nuestras exportaciones. Los embarques hacia esa región tuvieron un fuerte incremento del 27%, presumiblemente por la entrada en vigencia del Tratado de Libre Comercio, oficializada el primero de febrero de este año.

Balanza Comercial mensual en (millones de US\$)



Fuente: Banco Central

Exportaciones totales por sector económico Enero-Junio 2003



Fuente: Banco Central y SOFOFA

Exportaciones Industriales por producto (en MM de US\$)

Productos	Ene-Jun 02	Ene-Jun 03	Participación	Variación		
				Valor	Cant.	Precio
Salmones y trucha	516.533	658.640	11,9%	27,5%	-5,1%	34,3%
Celulosa	456.748	514.706	9,3%	12,7%	-1,9%	14,8%
Refinados de Pet y Bunkering	273.848	421.905	7,6%	54,1%	19,9%	28,4%
Pescados Refrigerados	344.654	371.575	6,7%	7,8%	6,5%	1,2%
Vinos y Mostos	335.209	361.871	6,5%	8,0%	8,5%	-0,5%
Metanol	164.866	291.203	5,3%	76,6%	-6,3%	88,6%
Maderas Aserrada	220.114	257.275	4,6%	16,9%	26,0%	-7,2%
Harina de Pescado	221.826	232.249	4,2%	4,7%	11,6%	-6,2%
Tableros y molduras	190.833	230.509	4,2%	20,8%	26,8%	-4,8%
Carnes y cecina	103.016	144.782	2,6%	40,5%	32,9%	5,8%
Papel y Cartón	113.853	142.447	2,6%	25,1%	20,8%	3,6%
Plásticos y manufacturas	80.857	107.745	1,9%	33,3%	24,4%	7,1%
Manufacturas de cobre	77.109	98.272	1,8%	27,4%	15,1%	10,7%
Vehículos y piezas	105.148	79.467	1,4%	-24,4%	-24,1%	-0,4%
Chips de Madera	67.528	77.565	1,4%	14,9%	25,0%	-8,1%
Otros Industrias	1.449.129	1.544.775	27,9%	6,60%	-	-
TOTAL	4.721.271	5.534.986				

Fuente: SOFOFA

Tipo de cambio

El precio de cotización de la moneda norteamericana ha tenido un notorio y fuerte descenso durante la primera semana de este mes. De hecho, el tipo de cambio cayó \$13,5 durante la semana pasada, mientras que el lunes registró el precio más bajo en lo que va corrido de este año, donde el dólar interbancario (aquel que se transa en las mesas de dinero de los bancos y que se utiliza como referencia) se cotizó en \$683, 30. El valor del tipo de cambio observado (promedio de operaciones diarias en el mercado, calculado por el Banco Central) llegó a los \$682,51

Las buenas proyecciones de la economía mundial y local, por cierto, junto con la apreciación de algunas monedas regionales y la caída del riesgo país chileno, han propiciado el movimiento descendente del tipo de cambio. Aún más: se espera que el tipo de cambio podría seguir bajando en las próximas jornadas, dadas las positivas proyecciones que se manejan sobre el futuro de la economía. Es importante considerar que en la medida que el precio del Cobre se mantenga sobre los 80 centavos de dólar y que la economía norteamericana recobre el impulso económico, la moneda estadounidense mantendrá su trayectoria a la baja.

Una interpretación de la caída del tipo de cambio está relacionada con la inversión, ya que, entre otras cosas, los inversionistas –al esperar un repunte de la economía en los próximos meses– optan por otro tipo de inversiones que habían sido relegadas a un segundo plano, debido a la inestabilidad económica.

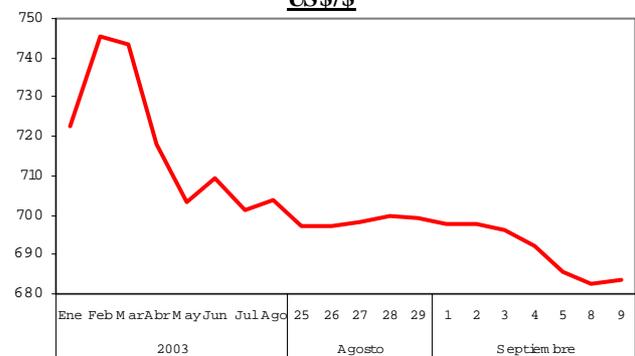
Uno de los grandes beneficios de la caída del precio del dólar es que, al mantenerse en el tiempo, lleva a la caída en el precio de productos importados, en especial los bienes de capital. Además, permite la baja en el precio del transporte público que tiene alta participación en el presupuesto de las familias.

Principales destinos de las exportaciones Industriales (en MM de US\$)

	Ene-Jul-02	Ene-Jul-03	Variación porcentual
NAFTA	1.441.655	1.648.689	14,40%
ASIA	1.035.406	1.272.322	22,90%
UE	804.948	1.017.913	26,50%
COMUNIDAD ANDINA	638.711	640.505	0,30%
MERCOSUR	325.258	343.247	5,50%
RESTO MUNDO	285.662	325.819	14,10%
RESTO AMÉRICA	148.087	229.139	54,70%
RESTO EUROPA	41.545	57.352	38,00%
TOTAL	4.721.271	5.534.986	17,20%

Fuente SOFOFA

Evolución del Tipo de Cambio Observado. US\$/



Fuente: Banco Central

Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades". Febrero, 2002
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar. Agosto, 2002
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002
APP-13 Informe Zaldívar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002
ICS-0 Informe de Coyuntura: Desde la Perspectiva de la Sustentabilidad. Mayo, 2001
ICS-1 Estancamiento Económico Chileno: El fin de un Ciclo de Expansión. Agosto, 2001
ICS-2 Por una Agenda Pro-Crecimiento Sustentable. Noviembre, 2001
ICS-3 ¿Qué Pasa con la Inversión? Febrero, 2002
ICS-4 Superávit Estructural, Regla para la Recesión. Mayo, 2002
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002
RPP-6 Exitos y Fracayos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002
- English**
- PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Escuche nuestro programa radial "Archivos del Subdesarrollo", todos los Lunes a las 19:00 horas en Radio Universidad de Chile. 102.5 F.M.

Fundación Terram es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

Fundación Terram

Huelén 95- Piso 3- Santiago, Chile

Página Web: www.Terram.cl

Info@Terram.cl

Teléfono:(56)(2) 264-0682

Fax: (56)(2) 264-2514