

Crecimiento Económico V/S Desarrollo

Más crecimiento económico, mejor productividad, aumento de precios internacionales. Condiciones “favorables” y dinamismo productivo son algunos de los términos que se escuchan frecuentemente respecto a los fenómenos que impactan sobre las cifras económicas. Sin embargo, cuando se analizan con mayor detalle las fuentes y destinos de los resultados nos damos cuenta que estos, benefician a sectores reducidos de la sociedad, que no impactan sobre las condiciones de vida de la gran mayoría de la población.

Temas de Políticas Públicas

⊙ Crecimiento Económico

La estructura actual de la economía nacional se centra en un modelo denominado de “economía abierta” donde la clave del crecimiento económico, presente y futuro, se basa en el intercambio comercial con el resto del mundo.

La orientación de las políticas de desarrollo nacional se fundamentan en el “regionalismo abierto”, donde se plantea que el crecimiento chileno se conseguirá mediante políticas como la suscripción de acuerdos comerciales tanto bilaterales (como los TLC’s) y multilaterales (como el APEC), la apertura comercial unilateral, el fomento de la inversión extranjera y en la promoción del sector exportador como plataforma de una exitosa economía nacional.

No obstante, a pesar de que el objetivo de aumentar el intercambio comercial y de incrementar notablemente el comercio de los

productos chilenos en el mundo, el modelo tiene dificultades respecto a la capacidad de generar un crecimiento equitativo o, por lo menos, de gran alcance.

Durante los primeros meses de este año, el crecimiento de las exportaciones, que en promedio han experimentado alzas del 44% mensual, ha sido el motor del crecimiento económico nacional, impulsando el incremento de los principales indicadores.

Sin embargo, a pesar que las cifras de exportaciones y PIB hayan aumentado

Preparado por:
Departamento de Estudios
Fundación Terram

General Bustamante, N°24, Oficina
I, 5to. piso, Providencia
Teléfono: (56)(2) 269.44.99
www.terram.cl

notablemente, existen fuertes indicios que éste dinamismo no está siendo absorbido por la mayor parte de los sectores económicos y que las expectativas de los ciudadanos respecto del futuro económico no son tan optimista como lo señalan las cifras.

Cabe preguntarse por qué el dinamismo de la supuesta base de desarrollo económico chileno no es capaz de ser generalizado a toda la economía.

A nuestro juicio, esto se debe a varios factores relacionados con las políticas de fomento productivo que señalábamos anteriormente.

Primero, tenemos la peculiar estructura del sector exportador relacionado, por un lado, con el tipo de productos que se comercia y, por otro, las características de las empresas que exportan. En segundo lugar, se encuentran los rasgos de los sectores a los cuales llega la inversión extranjera.

Partiendo por un análisis de la composición del sector exportador se puede apreciar que esta actividad esta caracterizada, principalmente, por la exportación de recursos naturales derivados de la agricultura, la pesca extractiva, el sector forestal y minero, los que en su gran mayoría tienen nulos o muy bajos niveles de elaboración, es decir, una precaria industrialización o valor agregado.

Este fenómeno repercute sobre la actividad económica de dos maneras. Por un lado, los sectores de recursos naturales, salvo la agricultura, genera muy poco empleo, en relación con el aporte que entrega al Producto Interno Bruto (PIB) y a las exportaciones, donde el sector en conjunto representan un 14% y un 55% respectivamente.

Más aún, la agricultura, que sí es fuente de generación de empleo, está dividida en los

sectores de agricultura tradicional y fruticultura. Este último es el de mayor expansión hacia el exterior, y el primero es el de mayor relevancia en términos de empleo.

Por otro lado, la exportación de recursos naturales sin elaboración no permite la profundización de la producción ni la generación de industrias relacionadas con los recursos naturales.

Así, aun cuando las exportaciones crecen enormemente, no hay un impacto notorio sobre la población.

Por último, habría que mencionar que la expansión del sector exportador es contradictoria respecto a la evolución del empleo que genera, ya que la ocupación ha caído de forma constante durante la década de los noventa (mientras que a principios de los noventa, representaba cerca del 22% total de empleo nacional, hoy no alcanza apenas el 14%).

Otro ámbito de la caracterización del sector exportador, específicamente en lo que tiene que ver con el tipo de empresas que exportan, se puede señalar que éste está fuertemente concentrado en un grupo de pocas empresas que representan el mayor porcentaje de los envíos de nuestro país.

Esto se verifica al observar que el total de empresas exportadoras representan apenas el 0,8% del total, lo que indica que los beneficios asociados al comercio exterior, reporta beneficios directos sólo a un sector reducido de las empresas.

Número de Empresas por Tamaño, su participación en las exportaciones

Tipo de empresa	Empresas Por tamaño		Empresas exportadoras		Exportaciones	
	Nº	Porcentaje	Nº	% del total de empresas del mismo tamaño	MMUS\$	% del total exportado
Micro	535.537	82,1%	509	0,1%	13,5	0,1%
Pequeña	96.842	14,8%	1527	1,6%	176,25	1,0%
Mediana	13.597	2,1%	1387	10,2%	527,04	2,9%
Grande	6.469	1,0%	1897	29,3%	17477,23	96,1%
Total	652.445	100%	5320	0,8%	18194,02	100%

FUENTE:I&G, actualizado a 2001 por SERCOTEC, con base en información del Servicio de impuestos internos SII

Esta situación se hace aún más patente al contrarrestar algunos estudios realizados tanto por organismos independientes como por instituciones ligadas al Estado, los cuales entregan una caracterización precisa del sector, haciéndose patente que sólo 25 empresas acumulan el 49% de las exportaciones de nuestro país, mientras que el 60% exporta a penas un 0,4%.

Así mismo, dentro de las empresas que concentran los envíos, la gran mayoría de ellas exporta, principalmente, recursos naturales que tienen, como ya mencionábamos, la peculiaridad de no generar empleo.

En este sentido, nuestra perspectiva apunta hacia la generación de incentivos hacia las empresas de menor tamaño. Los beneficios de la expansión de las micro, pequeña y mediana empresa tienen un mayor impacto dentro de la población.

En primer lugar, este sector concentran más del 86% del empleo nacional y además tienen una alta distribución a nivel regional (es decir, están ubicadas en regiones diferentes a la Metropolitana). Además, el incentivo a las MIPYMES genera ganancias sociales más indirectas, ya que el

crecimiento y desarrollo del sector permite mejorar las condiciones de los trabajador-es, que en un alto porcentaje trabajan sin las mínimas condiciones de seguridad social, principalmente debido a la precariedad de las empresas.

Pasando a otro aspecto del análisis de la estructura del desarrollo productivo nacional, que tiene que ver con la promoción de la inversión, se puede señalar que los sectores que más atraen capitales extranjeros son, lamentablemente, actividades que son altamente intensivas en capital, es decir, generan muy poco empleo y además son sectores que actúan como "islas de desarrollo" lo que significa que producen pocos encadenamientos productivos. Esto se traduce en el hecho que a pesar de que una actividad como el sector eléctrico crezca, no provoca el crecimiento de otros sectores productivos por existir poca interacción entre ellos.

Importancia de las Empresas en la Economía

	Micro	Pequeña	Mediana	Grande
Ventas	4,4%	12,4%	11,3%	71,9%
Empleo	38,7%	35,2%	12,5%	9,7%
Nº de empresas	82,1%	15,0%	2,1%	0,9%
Exportaciones	0,1%	1,3%	3,5%	95,0%
Participación Regional (*)	63,4%	49,1%	38,0%	28,0%

Fuente: CORFO; Ministerio de Economía, SERCOTEC, SBIF

(*) Número de empresas ubicadas fuera de la Región Metropolitana

de los límites de la pobreza (se consideran

En general, se puede indicar que las inversiones extranjeras han afectado de manera poco importante el empleo nacional y, por lo tanto, tienen un efecto de “beneficio social” menor que el que pueden tener las inversiones en otros sectores.

En particular, las áreas del sector económico terciario, especialmente ligado a servicios y comercio, aparecen como las áreas de mayor impacto en la generación de empleos dentro de nuestro país.

Por ello, desde nuestra perspectiva, los avances o incentivos de la inversión debe ir enfocados hacia la profundización del potencial que tiene nuestro país como plataforma de servicios. Además es necesario fomentar el desarrollo del sector industrial que permita entregar un mayor valor agregado a los productos nacionales. De esta manera se puede generar una profundización del mercado de productos de elaboración nacional, lo que en definitiva permite crear “nuevos negocios” relacionados a productos que nuestro país produce de manera muy escasa.

© **La Discusión del Salario Mínimo Antecedentes y Conclusiones**

Uno de los debates más recalcados en este último tiempo estuvo basado en torno al salario mínimo. Por un lado, la Central Unitaria de Trabajadores (CUT) solicitaba que el salario se reajustara de \$115.648 a \$145.000, lo que representa un incremento de poco más del 25%. Este monto les aseguraba una vida digna, considerando que en una familia de 4 integrantes, el ingreso per cápita en base al sueldo mínimo se ubicaba por debajo

Empresas Exportadoras año 2002

Montos exportados (en dólares)	Participación	Monto exportado (en MM US\$)	Participación
Hasta US\$100.000	59,8%	78,2	0,4%
Entre 100.001 -1 millón	24,2%	540,9	3,1%
1.000.001- 10 millones	12,4%	2474,8	14,2%
10.000.001-100 millones	3,2%	5773,7	33,1%
Más de 100 millones	0,4%	8562,6	49,1%
Total	100%	17430,2	100%

Fuente: ProChile

\$40.000 por persona como el límite para ser considerados de extrema pobreza). Con el sueldo de \$115.648, el ingreso de cada integrante familiar no llegaba a los \$30.000. Por lo tanto, si se reajustaba a \$145.000, los trabajadores se hubieran acercado a la cifra del indicador de comparación antes mencionado. Además, con esa cifra, su sueldo estaban igualándolo con el último escalafón de las remuneraciones del sector público.

Por el lado del Gobierno, se sostenía (y aún lo mantiene) que no hay razón para elevar el salario mínimo de esa magnitud, considerando que el salario se ajusta sobre la base de la productividad de cada trabajador y al IPC (que durante los últimos meses no presentó alzas importantes, llegando incluso a estancarse o a presentar variaciones negativas), porque a medida que aumenta el salario mínimo, se encarece la mano de obra para el productor, lo cual desincentiva la contratación de nuevos trabajadores e incentiva a que se despidan algunos de los actuales. Esto implica, por ende, un alza del desempleo, añadiendo que al aumentar este salario (en el caso de los menores de 18 años), crecerá la deserción escolar, ya que incentiva al joven de 15 años

en edad recibir un sueldo mejor en vez de estar estudiando.

Inicialmente, el Gobierno ofreció reajustarlo a un 3%, lo cual fue rechazado por la CUT, hasta que finalmente el Ejecutivo decidió que se reajustaría pasando de los \$115 mil antes mencionados a \$120 mil, que representa un incremento de 3,8%, a contar del 1 de julio vigente hasta el 30 de junio del 2005.

A primera vista, la postura del Gobierno puede ser comprensible. Sin embargo, no hay indicios de que efectivamente esto ocurra. Si bien a lo largo de los últimos años una lluvia de estudios ha tratado de determinar si el salario mínimo tiene un efecto negativo en el empleo, aún no se encuentra evidencia concluyente y perdurable. Por lo tanto, no nos podemos quedar con ese único argumento para no haber ajustado el salario mínimo de manera más holgada, ya que debemos considerar que las personas, al tener un salario mínimo, adquieren más capacidad de compra. Por tanto estarían en condiciones de consumir más bienes y servicios, lo que ayudaría a la reactivación a través de la Demanda Agregada por medio de la variable Consumo (que es la que más aporta a la actividad económica), siempre y cuando perciban que hay estabilidad laboral y no se inclinen por el ahorro.

Lo que nos interesa tener en la mira, finalmente, es que estamos visualizando que al país le está yendo bien (o nos intentan demostrar eso), respecto a que poseemos buenos indicadores de Riesgo-País, una Inflación controlada y mejor de lo esperada, un dinamismo económico por las exportaciones y los cada vez más recurrentes Tratados de Libre Comercio (TLC), un dólar que durante los primeros meses de este año fue bajísimo, lo que suponía una oportunidad para los

consumidores en cuánto a comprar bienes importados, etc; pero ¿Qué pasa realmente con la población pobre en el país? ¿podemos decir que los logros económicos se ven reflejados en ellos? ¿o acaso es solo un sector el que se ve beneficiado? ¿este sector será representativo al común de la población?. Si las exportaciones han sido el motor de la economía en este último tiempo ¿Podemos decir lo mismo en cuánto a las PYMES? o ¿no será que las mayores exportaciones están dadas por un grupo de grandes empresas, las cuales se estarían llevando todo este beneficio exportador haciendo subir el indicador de exportación general en nuestro país? ¿alguna vez veremos efectivas y claras políticas de fomento que ayuden a las Pequeñas Y Medianas Empresas a ser más competitivas en el exterior?

Eso está por verse.

☉ **Mejora la propuesta de Royalty**

El Gobierno presentó ante el Parlamento su anunciado proyecto del cobro de un Royalty a la minería.

El proyecto se basa en un cobro de un porcentaje fijo sobre las ventas de los minerales, el cual corresponde a un 3% para la minería metálica y a un 1% para la minería no metálica.

Este proyecto es,, a nuestro juicio, un importante avance respecto a la primera propuesta del Gobierno. Ello, porque la iniciativa inicial establecía que el porcentaje de cobro se determinaría sobre la base del margen operacional de las empresas. Es decir, mientras mayor fuesen los márgenes, mayor

sería el porcentaje que las empresas deben pagar por los recursos, y viceversa.

Esta metodología corría peligro de ser manipulada por las empresas, lo que significaba que posiblemente el porcentaje pagado por concepto de royalty sería menor que el correspondiente. En este sentido, el proyecto actual establece un cobro fijo que, por lo tanto, no puede ser manipulado.

Por otro lado, el proyecto que ingresó al Congreso durante estos días, establece que un porcentaje de los recursos obtenidos por el royalty será destinado a las regiones de donde se extrae el mineral.

Esta política tienen sentido, ya que las zonas dependientes de los minerales deben ser compensadas por la extracción de los recursos debido a que una vez que éstos se agoten, deberán generarse actividades económicas alternativas que permitan mantener la sustentabilidad de las regiones en el largo plazo.

⊙ **Corrección de las proyecciones de crecimiento**

En el último Informe de Política Monetaria (IPOM) el Banco Central corrigió las proyección de crecimiento de la demanda agregada para este año. Mientras que en el IPOM de enero se proyectaba un crecimiento de la demanda del orden del 7,1%, en mayo el estudio asume que ésta crecerá apenas un 5,7%.

Según las autoridades, esta modificación se debe principalmente a factores estadísticos de corrección de deflatores de inversión. Pero el hecho es que finalmente la demanda no logrará ser la fuente de crecimiento que se esperaba.

No obstante, las proyecciones de crecimiento del PIB se mantuvieron inalteradas porque el menor crecimiento de la demanda interna será compensado por el mayor dinamismo de las exportaciones. Sin embargo, ya hemos visto que los efectos del crecimiento basado en exportaciones no tiene un impacto social tan significativo y que se relaciona principalmente a sectores reducidos de la economía.

Economía y sus efecto en la población

⊙ **Alta de tasas de interés en Estados Unidos**

La Reserva Federal Norteamericana (FED), ha decidido subir las tasas de interés de los Bonos de la reserva. El objetivo es reducir las posibles presiones sobre la inflación, debido a que la economía estadounidense ha dado claros signos de reactivación, lo que genera tensión sobre el nivel de precios.

Por un lado, el alza de tasas representa una señal poderosa respecto que la reactivación productiva de Norteamérica, pero, por el lado negativo, esta acción genera presiones para que el resto de los países suban sus tasas de interés. De lo contrario, se provoca inestabilidad en el tipo de cambio y un debilitamiento de las monedas locales.

⊙ **Inflación retoma las variaciones positivas**

Durante los últimos meses los indicadores de precio han retomado las cifras positivas luego de que a principios de año nos viéramos enfrentados a un periodo de deflación caracterizado por cifras de inflación negativa.

No obstante, ciertos fenómenos particulares han influenciado un retorno a las cifras de incremento de precios. Los estudios apuntan a que los factores que contribuyen a la dinámica de la inflación son los siguientes:

- a) Las condiciones en el mercado minorista se han incrementado a través del tiempo, con caídas de los precios de algunos productos.
- b) En años recientes se apreció una importante capacidad de sustituir proveedores y productos, lo que se ha traducido en menores precios externos en dólares, facilitando la apreciación del peso respecto de un año atrás, permitiendo mejorar los márgenes de comercialización.
- c) A corto plazo, la depreciación del peso respecto de los niveles de inicios de año y el aumento del valor del petróleo han afectado especialmente al precio interno de los combustibles y las tarifas de los servicios públicos, donde se agrega a esto último cambios en las tarifas determinados por la legislación.

Por otro lado, en el caso de la inflación externa, lo principal ha sido el gran aumento del precio del petróleo, aún más notorio en el caso de las gasolinas, y una moderada y tardía reacción de los precios de importación de bienes de consumo a la mayor inflación externa en dólares.

Es clave la trayectoria de las expectativas de inflación de mediano plazo, luego de disminuir bruscamente en los últimos meses de 2003, las

distintas medidas disponibles han mostrado un repunte significativo, volviendo a ubicarse dentro del 2 y 4% determinado como rango meta.

Se estima que la inflación anual retornaría al rango meta a fines de este año, llegando cerca de 3% a fines de 2005. Este incremento de la inflación interanual no tiene implícita una aceleración de los precios a corto plazo.

Los precios subyacentes (que miden al inflación de tendencia) muestran tasas del orden de 2 - 2,5%. Es así que se espera que por un tiempo más la inflación subyacente IPCX y la del IPC se mantengan por debajo del rango meta, llegando alrededor del 2% a fines de este año, y de 3% a fines de 2005.

Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades".Febrero, 2002
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar. Agosto, 2002
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002
APP-13 Informe Zaldivar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002
APP-15 TLC con Estados Unidos: Neoliberalismo sin Retorno, 03-2003
APP-16 Impacto Ambiental de la Salmonicultura: La Situación en la Xa Región de los Lagos, 06-2002
APP-17 Antibióticos y Acuicultura: Un análisis de sus potenciales impactos para el Medio Ambiente, la salud humana y animal en Chile, 04-2003
APP-18 Opinión sobre la Ley de Bosque Nativo: Aspectos Económicos, 08-2003
APP-19 TLC Chile- Estados Unidos: Por un Debate Necesario, 08-2003
APP-20 El Aporte de la Minería a la Economía Chilena, 10-2003
APP-21 TLC Un análisis del Capítulo de Inversiones: Las Restricciones a la Política Pública, 10-2003
APP-22 Impactos Ambientales del Escape de Salmónidos, 11-2003
APP-23 El Royalty es Necesario: Dos Propuestas para la Discusión Pública, 12-2003
APP-24 La minería y su Pasivo Ambiental, 12-2003
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002
RPP-6 Exitos y fracasos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002
- English**
- PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Fundación Terram es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

Fundación Terram

General Bustamante, N°24, Oficina I, 5to.
Piso, providencia

Página Web: www.Terram.cl
Info@Terram.cl

Teléfono:(56)(2) 269.44.99
Fax: (56)(2) 269.92.44