

Las Dudas sobre la Recuperación Económica

Sin lugar a dudas, la economía chilena entró en un camino de recuperación beneficiado por los mayores flujos de exportaciones y el precio de los *commodities*. Sin embargo, hay un sinnúmero de indicios que hacen pensar que la reactivación puede frenarse, desacelerarse o peligrar. Aquí analizamos algunos de los aspectos a través de los cuales la economía chilena está “haciendo agua”.

Temas de Políticas Públicas

© Desempleo Estructural

Las últimas cifras sobre mercado laboral han demostrado lo que hemos venido señalando durante los últimos años: Chile evidencia un problema de **desempleo estructural**.

La hipótesis apunta a que aun cuando Chile pueda experimentar un importante crecimiento económico durante los próximos periodos, el desempleo no mostrará una caída significativa, ya que el crecimiento no está relacionado con sectores que demanden gran cantidad de empleos.

A pesar que el panorama para este año hace pensar que el problema no se revertirá, las autoridades económicas señalaron que el promedio de desocupación para este año será de alrededor de un 8%, registrando una baja de 0,5 puntos porcentuales con respecto a 2003.

Este descenso sería provocado por la recuperación de la actividad interna y la

reactivación de la economía internacional, influidas por el mayor dinamismo de nuestros principales socios comerciales.

Es posible interpretar que desde la perspectiva del Gobierno, la recuperación de los niveles de ocupación se basa en la esperanza de que la economía tienda a volver hacia el ciclo de expansión. Esto significa que el problema del desempleo y las altas cifras de desocupación que ha tenido Chile desde 1999, son atribuibles a fenómenos cíclicos provocados por la contracción de la economía.

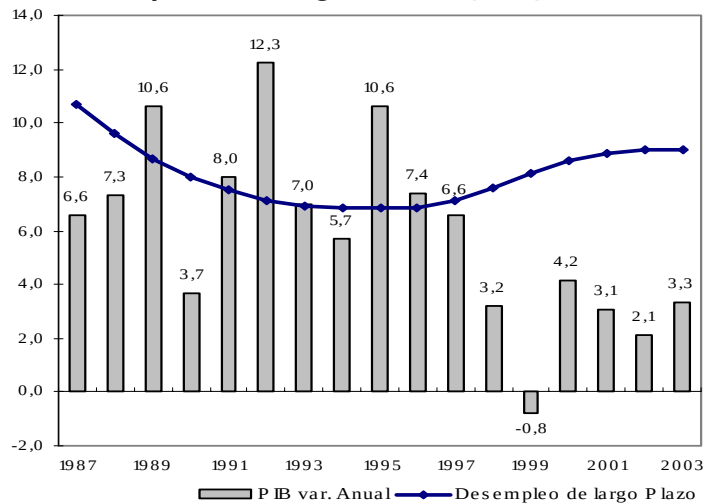
Claramente el argumento de las autoridades ha perdido mucha fuerza. Las cifras demuestran que el empleo no depende del ciclo de expansión.

Preparado por:
Departamento de Estudios
Fundación Terram

General Bustamante, N°24, Oficina
I, 5to. piso, Providencia
Teléfono: (56)(2) 269.44.99
www.terram.cl

Las condiciones económicas que se presentaron hasta mediados de los Noventa propiciaron la creación de puestos de trabajo, básicamente por las importantes inversiones productivas realizadas durante ese período. Sin embargo, una vez concretadas dichas inversiones, se experimentó un alza importante en la desocupación, a la que se sumó el desempleo provocado por la crisis asiática, afectando notoriamente a la economía chilena en los inicios de 1999.

Crecimiento del PIB anual y La Tasa de desempleo de Largo Plazo * (en %)



Fuente: Banco Central y estimaciones propias

*promedio

El desempleo cayó, principalmente, por fenómenos extraordinarios motivados por la expansión de la inversión hacia sectores de alta capitalización, como el minero, el eléctrico, Agua, Gas e Infraestructura Vial. Todas estas áreas comparten la característica de ser demandantes de empleo durante los procesos de inversión, pero requieren muy poca mano de obra en el periodo de producción posterior.

En este sentido, es posible señalar que las grandes inversiones productivas ya se hicieron y que, por lo mismo, los sectores productivos han llegado a su máxima capacidad de producción. De hecho, la tasa de desempleo estructural empezó a subir desde mediados de 1995, lo que corrobora el hecho de que las causas del desempleo van más allá de los ciclos económicos, teniendo en cuenta que durante el período 1995-1997 la tasa de crecimiento promedio fue superior al 8%.

Que la economía chilena no esté en condiciones de generar cambios sustanciales en la desocupación se debe a la base del desarrollo actual de nuestro país: el fomento de las

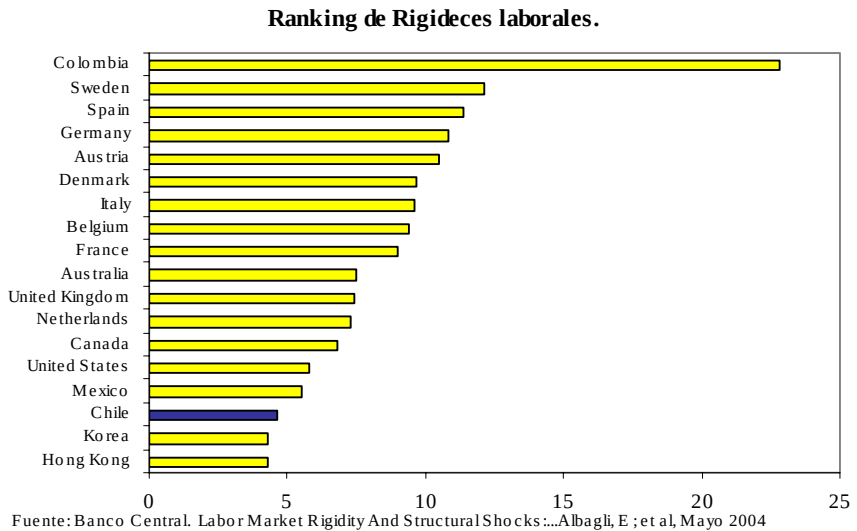
exportaciones, principalmente de sectores primarios. Pero a pesar del mayor impulso que ha vivido el sector exportador, la capitalización del sector ha influido sobre la demanda de trabajo provocando la permanente disminución del empleo en la actividad.

De hecho, este sector ha reducido permanentemente sus niveles de empleo durante los años Noventa. La ocupación del sector primario cayó un 16% entre 1990 y 2003, lo que representa 147 mil puestos de trabajo menos.

A esto se puede añadir la concentración de las exportaciones en la gran empresa. Durante el año 2002, veinticinco compañías representaron el 50% de los envíos de Chile, dentro de las cuales 13 trabajan con recursos naturales. Este hecho demuestra cómo el desarrollo exportador - centro de la política comercial chilena- no está en condiciones de generar ocupación.

Bajo este contexto, el modo de fomentar la creación de empleos va por el lado de la

generación de políticas que permitan llegar a un segundo ciclo de inversiones. También es necesario suscitar mayores relaciones intersectoriales mediante los encadenamientos productivos y, de la misma manera, agregar mayor valor a los productos que se fabrican en Chile.



Además, es necesario reenfocar la problemática del desempleo, estableciendo una instancia que no analice el tema como un fenómeno puntual. Junto a ello, hay que considerar que la desocupación no responde a la dinámica económica, sino que a la estructura del mercado. Para encontrar soluciones se debe apuntar al fondo del problema, es decir, al ámbito de lo productivo.

Las soluciones apuntan hacia la modificación de las condiciones de la estructura productiva.

Lamentablemente, este cambio requiere de un largo plazo de aplicación. Por tanto, aun cuando las políticas sean implementadas en el corto plazo, no podremos resolver el problema del alto nivel de desempleo en forma inmediata.

© Flexibilidad Laboral

Una de las discusiones más recurrentes en relación con las soluciones para el alto nivel de desempleo, es la necesidad de buscar una mayor flexibilidad del trabajo, tanto en las jornadas como en las remuneraciones.

El concepto detrás de este planteamiento se relaciona con la posibilidad de que las empresas contraten personal por menos horas, con turnos flexibles o que se pueda emplear personal sin calificación a un costo más bajo.

Sin embargo, hay ciertos aspectos dentro de esta teoría que no tienen un resultado tan claro desde el punto de vista empírico.

Primero, a pesar de lo que la gente cree, nuestra legislación es una de las más flexibles del mundo.

El estudio realizado por el Banco Central¹ establece que Corea, Hong Kong, Chile y Estados Unidos están entre las economías con mercados laborales más flexibles, mientras que Alemania, Suecia, España y Colombia están entre las más rígidas.

Desde nuestra perspectiva, si una empresa necesita contratar trabajadores, lo va a hacer de todas maneras. Nos parece difícil creer que

¹ Albagli, E ; et al, (Mayo 2004) *Labor Market Rigidity And Structural Shocks...*

se dejará de producir por no contratar la cantidad de trabajadores que se necesitan.

Lamentablemente, la regulación laboral nunca ha sido un impedimento para contratar trabajadores con bajos sueldos. Así lo demuestran las denuncias realizadas por el ministro del Trabajo, Ricardo Solari, al señalar que empresas –de todos los tamaños– contratan personal con sueldos base de \$500 o incluso de 1 peso, lo que sólo les permite llegar al salario mínimo sobre la base de comisiones.

Esta situación responde a un claro abuso de la ley y a la aplicación maliciosa de los vacíos legales, dando cuenta de una situación que “ejemplifica” el bajo cumplimiento de la ley. Pero sobre todo, permite reconocer que la falta de mayor flexibilidad laboral no es impedimento para que las empresas contraten trabajadores.

La reducción de los salarios y la mayor flexibilidad se presta más para el reemplazo de trabajadores por otros de menor costo, en vez de aumentar el empleo.

En el caso de los trabajadores más jóvenes – grupo donde se aprecian las más altas tasas de desempleo– las medida de subsidio a las

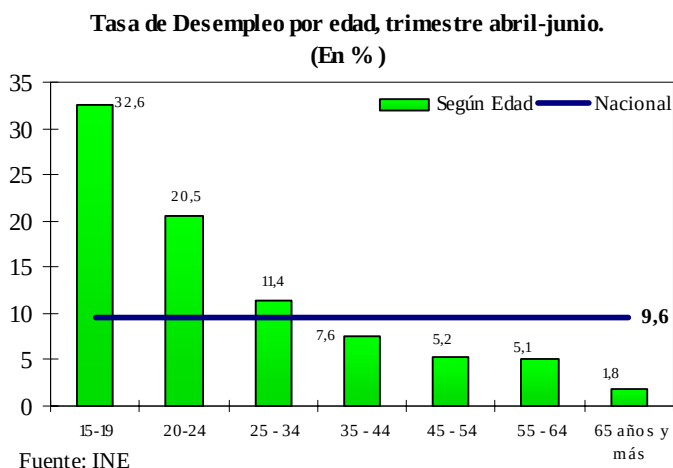
contrataciones debería permitir que las empresas contraten trabajadores a un menor costo para que ese ahorro pueda convertirse en fondos destinados a la capacitación. En todo caso, ya en la actualidad, existe un salario mínimo diferenciado para los menores de 18 años que inmediatamente permite reducir los costos para las empresas.

Así, los argumentos en favor de una mayor flexibilización laboral como mecanismo para la reducción del desempleo no son correctos, en la medida que se reconoce que nuestro país ya tiene mecanismos de flexibilidad para el mercado del trabajo.

© Precio del Petróleo

Otro aspecto que pone en riesgo la reactivación económica, no sólo en Chile sino también en el resto del mundo, es la gran volatilidad del precio del petróleo y la fuerte alza que ha experimentado durante los últimos meses. Las repercusiones que tienen los incrementos del crudo sobre la economía mundial, se asocian a aumentos en los costos de producción y de transporte en las empresas. Las dificultades en el mercado del petróleo traen consigo una sensación de inseguridad e incertidumbre económica que perjudica en desempeño económico de los países.

Las expectativas económicas son fundamentales a la hora de reactivar el consumo de las familias y la inversión empresarial. En el caso de las familias, las malas expectativas sobre el futuro económico afectan directamente las decisiones de consumo y endeudamiento, en especial las decisiones sobre consumo de bienes como automóviles o



electrodomésticos y las decisiones de inversión como la adquisición de bienes inmuebles.

En el caso de las empresas, las políticas de inversión y contratación de personal están íntimamente relacionadas con las proyecciones de crecimiento económico y las expectativas sobre el aumento del gasto de los consumidores. Así, cuando las expectativas sobre el futuro sean pesimistas, la gente dejará de consumir

En particular, el caso chileno es alarmante. Nuestro país es un importador neto y dependiente de la situación de los mercados internacionales, lo que se comprueba con el hecho de que importamos más del 90% del petróleo que se requiere para producir, lo que implica que los movimientos de los precios repercuten inmediatamente en nuestro país.

© El precio del cobre

El precio del cobre se ha incrementado durante este año, superando hace ya bastante tiempo la barrera del dólar o los 100 centavos de dólar por libra, llegando incluso a los 136 centavos por libra, lo que representa el precio promedio mensuales

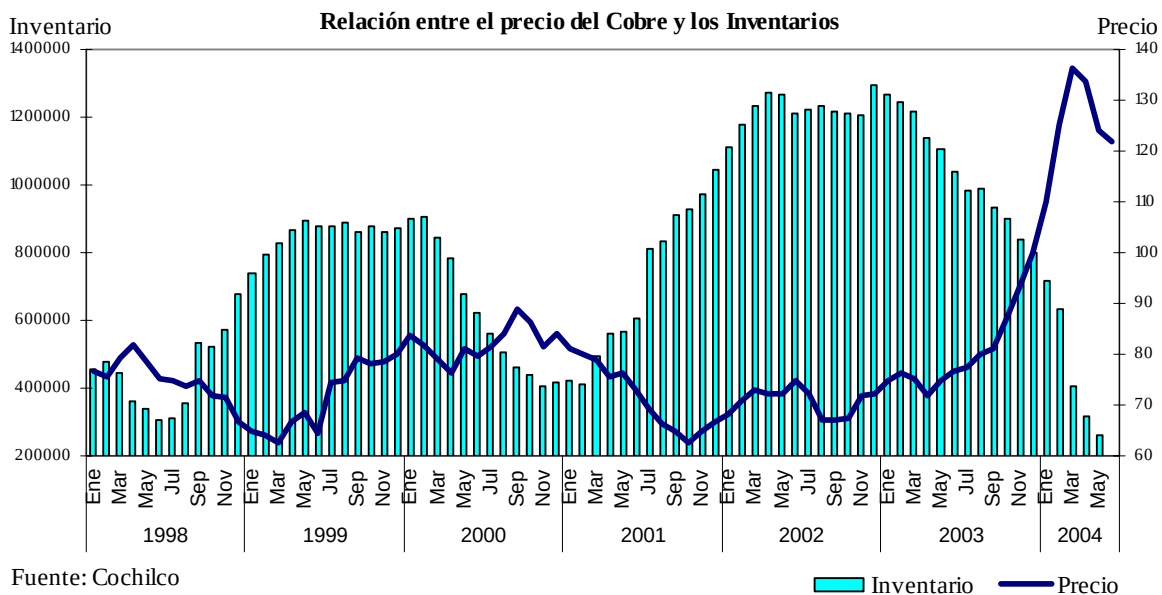
más alto de los últimos años.

Sin embargo, la producción minera se ha mantenido bastante estancada, tendiendo incluso a reducirse durante algunos periodos.

Este fenómeno, sumado a la explosiva demanda china del mineral, ha llevado a que los inventarios caigan a un nivel muy bajo, presionando el incremento del precio.

Desde el punto de vista del Estado, este precio, extraordinariamente alto, ha permitido la obtención de mayores ingresos fiscales que auguran un superávit presupuestario. Cada centavo en el precio anual representa unos 40 millones de dólares en los ingresos del Estado y cerca de 70 millones en términos de balanza de pagos.

Asimismo, se ha visto que la mayor demanda de China, EE.UU. y Japón ha impulsado el precio del cobre, ya que junto con Europa, son los mayores demandantes de cobre chileno. Basta con consultar a la Comisión Chilena del Cobre para darnos cuenta que el frente asiático fue el que se llevó la mayor parte de



los destinos de las exportaciones de cobre en el año 2003 (ver gráfico). La gran explosión en la demanda china se ha vuelto a manifestar, debido a que este país es un importador neto de cobre refinado. Su producción nacional satisface sólo el 60% de sus necesidades. Si a esto el sumamos el alto crecimiento económico de ese país, con tasas que bordean el 10%, China se ha transformado en el principal consumidor de cobre.

Ahora bien, la importancia que ha tomado China en la demanda mundial puede convertirse en una bomba de tiempo, ya que la economía de ese país ha estado mostrando fuertes signos de recalentamiento que han presionado el incremento del nivel de precios.

Para desacelerar el crecimiento de ese país, las autoridades han establecido una serie de medidas que apuntan a enfriar el crecimiento. De hecho, las políticas monetarias restrictivas han permitido disminuir el ritmo de crecimiento del producto.

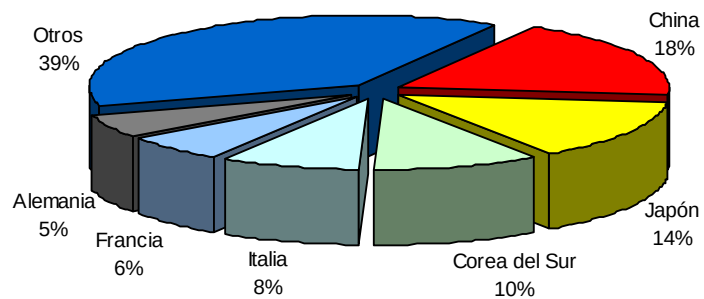
Ahora, la pregunta relevante para nuestro país se refiere a qué sucederá con el precio del cobre si se detiene la expansión de China. Dicho de otra forma ¿Cuánto del incremento del precio del cobre es explicado exclusivamente por la mayor demanda China?

Un dato relevante lo aportan las informaciones del Grupo Internacional de Estudios del Cobre GIEC, que muestran que dentro de los tres principales países consumidores, China mantiene su posición de liderazgo, con una participación de 20% del consumo mundial y con un crecimiento de 18% en el período. Estados Unidos, que tiene un 15% de participación, registró un incremento del consumo

de 10,7% y Japón, que representa un 7,6%, aumentó en 6,6%. De los otros países relevantes, cabe destacar a China Taipei que acrecentó la demanda del metal en 15,6% y Corea del Sur 9,3%. En tanto, Alemania e Italia mantienen consumos contractivos.

Dada la importancia de China, es fundamental resolver las preguntas respecto del futuro de ese país, lo que es primordial para analizar y proyectar el futuro del mercado del cobre y, por lo mismo, el futuro del gasto fiscal.

Países de Destino de las Exportaciones de Cobre año 2003



Fuente: Cochilco

Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades".Febrero, 2002
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar. Agosto, 2002
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002
APP-13 Informe Zaldivar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002
APP-15 TLC con Estados Unidos: Neoliberalismo sin Retorno, 03-2003
APP-16 Impacto Ambiental de la Salmonicultura: La Situación en la Xa Región de los Lagos, 06-2002
APP-17 Antibióticos y Acuicultura: Un análisis de sus potenciales impactos para el Medio Ambiente, la salud humana y animal en Chile, 04-2003
APP-18 Opinión sobre la Ley de Bosque Nativo: Aspectos Económicos, 08-2003
APP-19 TLC Chile- Estados Unidos: Por un Debate Necesario, 08-2003
APP-20 El Aporte de la Minería a la Economía Chilena, 10-2003
APP-21 TLC Un análisis del Capítulo de Inversiones: Las Restricciones a la Política Pública, 10-2003
APP-22 Impactos Ambientales del Escape de Salmónidos, 11-2003
APP-23 El Royalty es Necesario: Dos Propuestas para la Discusión Pública, 12-2003
APP-24 La minería y su Pasivo Ambiental, 12-2003
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002
RPP-6 Exitos y Fracasos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002
- English**
PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Fundación Terram es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

Fundación Terram

General Bustamante, N°24, Oficina I, 5to.

Piso, providencia

Página Web: www.Terram.cl

Info@Terram.cl

Teléfono:(56)(2) 269.44.99

Fax: (56)(2) 269.92.44