

La Tributación Minera, un secreto bien guardado...

Después que el Senado aprobó crear una comisión especial que investigue la tributación de la gran minería en Chile, hemos visto como las grandes compañías de este rubro, agrupadas en el Consejo Minero, han realizado un intenso lobby con el fin que se detenga la supuesta persecución en contra de ellas. La reacción no se hizo esperar, el ministro de Minería salió en defensa de las empresas que han sufrido tales insultos.

Sin embargo, la idea de esta comisión no es implementar un nuevo impuesto, si no llevar a cabo una revisión de la forma cómo han tributado las empresas mineras en los últimos años.

Lo cierto es que en este conflicto la información ha sido la primera víctima, ya que los datos que se han entregado tienden a confundir a la opinión pública, con antecedentes imprecisos y poco transparentes.

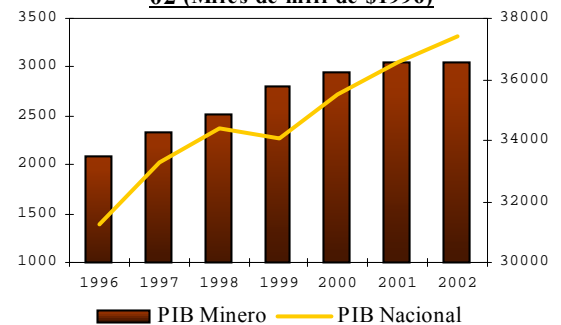
Concretamente las cifras del Banco Central y del Servicio de Impuestos Internos (SII), indican que la situación actual de la gran Minería es, por decir lo menos, extraña.

No es un misterio que la minería, en especial el cobre, representa una parte fundamental del Producto Interno Bruto (PIB) y de las exportaciones. Sin embargo, esta situación no se repite al observar los datos relacionados con la tributación del sector.

La Minería en el entorno económico Chileno

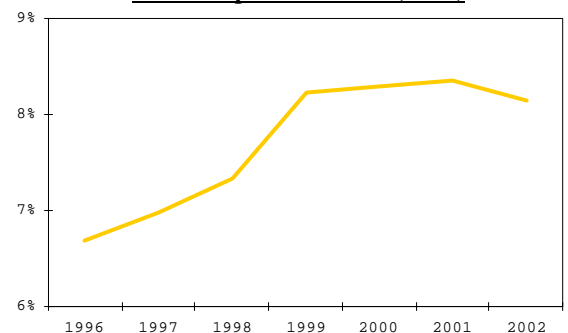
El PIB del sector minero alcanza aproximadamente unos US\$5.200 millones y ha crecido sostenidamente durante los últimos 6 años, con la sola excepción del año 2002.

Relación PIB Nacional y PIB Minero 96-02 (Miles de mill de \$1996)



Fuente: Banco Central.

Participación de PIB Minero en el PIB Nacional periodo 96-02 (en %)



Fuente: Banco Central.

Preparado por:
El Departamento de Estudios
Fundación Terram

Huelén 95, Tercer Piso, Providencia
Teléfono: (56)(2) 264-0682
www.terram.cl

Así mismo, la participación del sector minero en el PIB nacional alcanza aproximadamente el 8%, ésta ha crecido sostenidamente desde 1996, registrando sólo una disminución durante el año pasado, causado por la fuerte contracción que sufrió el precio del cobre en los mercados internacionales, y por los recortes en la producción llevados a cabo durante el mismo periodo.

El cobre es lejos el producto de mayor importancia del sector, representa cerca del 90% del PIB de la minería.

En tanto, las exportaciones del sector minero han sido el eje básico del modelo exportador chileno, si bien esta participación ha empezado a disminuir, a causa del desarrollo de otros sectores como el pesquero y forestal, su presencia en las exportaciones totales en promedio entre 1991 y 2002, alcanzó el 47%. En ese último año las exportaciones superaron los US\$6.000 millones.

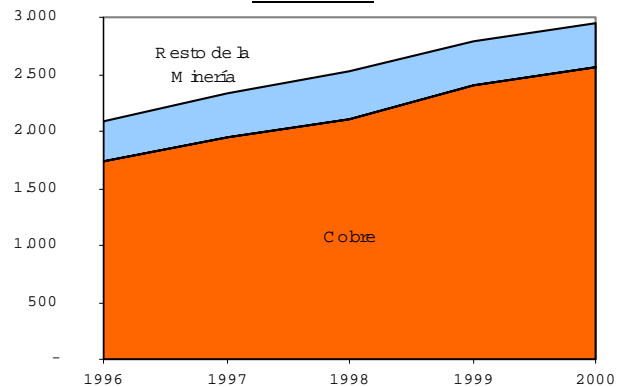
Igual que como pasa con el PIB, la participación del cobre es fundamental en las exportaciones, ya que el metal rojo representa, en promedio, un 40% de las exportaciones totales de Chile, mientras que la participación del resto de la minería alcanza sólo el 7% (en el período entre 1991 y 2002).

Respecto del empleo generado por el sector la situación es bastante diferente, ya que, a pesar de la gran envergadura de la actividad minera dentro de la economía chilena, el empleo del sector es bastante bajo, en relación con el valor agregado. Específicamente, la participación de la actividad minera en el empleo nacional alcanzó al 1,7% total, durante el periodo 1990-2002

Los puestos de trabajo en el sector se han reducido permanentemente en los últimos años, a pesar que la actividad ha crecido de manera constante.

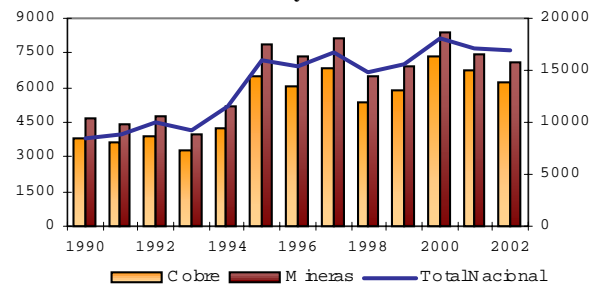
Es así como el empleo de la minería ha caído más de un 30 % durante la década. Vale decir, desde los 102 mil empleados en 1990 a los 71 mil en el año 2002. Todo esto ocurre a pesar del descubiertos de yacimientos durante la década de los 90 y pese al

Valor agregado de la Minería, periodo 1996-2000



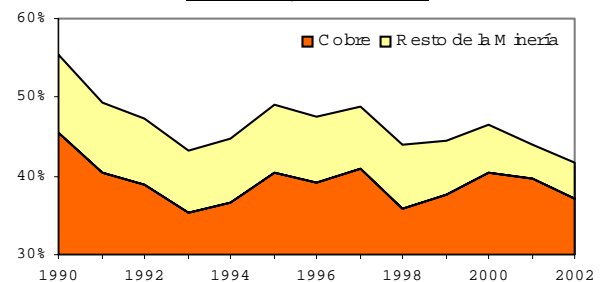
Fuente: Banco Central

Evolución de las exportaciones Totales, Mineras y de Cobre



Fuente: Banco

Participación de las Exportaciones Mineras, del Total de exportaciones Chilenas, 1990-2002



Fuente: Banco Central

inicio de grandes procesos productivos durante este periodo, como las faenas de la Mina doña Inés de Collahuasi.

Ahora bien comprendida, a grandes rasgos, la magnitud del sector minero y su importancia para la economía nacional, podemos observar cómo el tamaño del sector no se condice con los impuestos que paga al Estado chileno.

Tributación Minera

A pesar del tamaño del sector minero sólo aporta, por concepto de impuesto a la renta, un 2,5% del total recaudado por el fisco para el mismo impuesto. Aunque es la mayor fuente de exportaciones y uno de los sectores más importantes del PIB, la minería es el segundo sector con menor aporte al fisco después del sector de restaurantes y cafés

Asimismo la tributación alcanza 0,8% del PIB sectorial (cifras para 1997), el aporte más bajo de los grandes sectores considerados por el Banco Central.

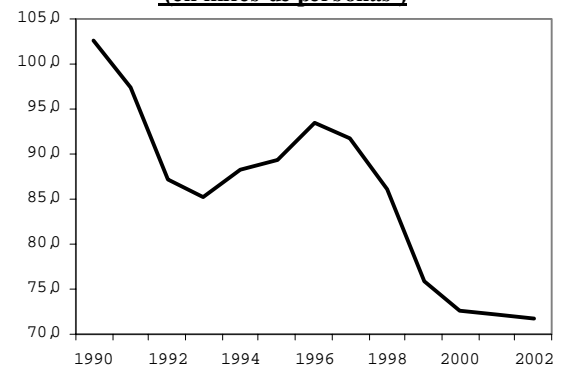
Aquí la única razón plausible para este pequeño aporte es que las empresas estén trabajando y declarando pérdidas tributarias. En este sentido, dentro de la actividad minera, casi el 50% de los contribuyentes

declaró pérdidas tributarias para el tiempo tributario de 1997.

Sin embargo, este mismo punto parece ser también extraño, debido a que dentro del total de contribuyentes que declaran pérdidas económicas, el mayor porcentaje corresponde a sociedades extranjeras, que por lo general manejan a las grandes de compañías.

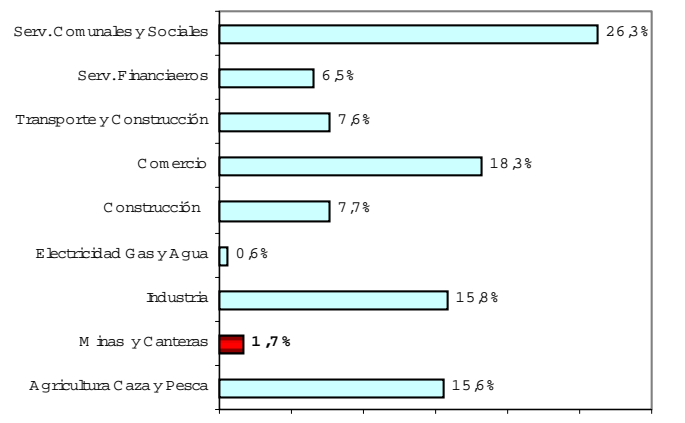
Es así como, del total de sociedades extranjeras que operan en el rubro minero, el 94% declaró pérdidas tributarias. Los porcentajes más altos de pérdidas tributarias son

Empleo del Sector Minero 1990-2002
(en miles de personas)



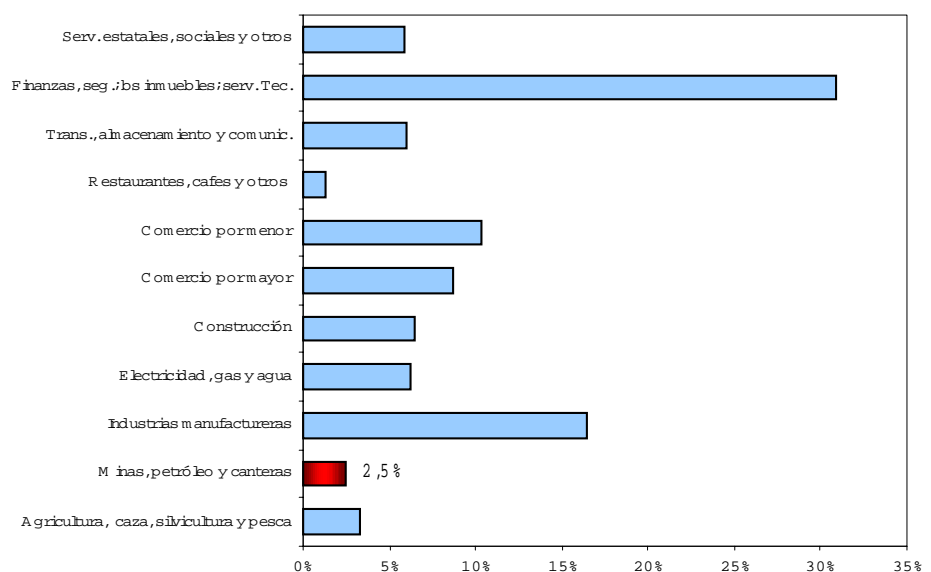
Fuente: INE

Participación de los sectores Económicos en el empleo Total, Promedio 1990-2002.



Fuente: INE

Participación de los Sectores Económicos en el Total de Impuesto a la Renta aportado al Fisco durante 1997



Fuente: Servicio de Impuestos Internos.

de las empresas de mayor tamaño. Por ejemplo, el 86,6% de las Sociedades Anónimas cerradas declaró pérdidas. Así sucedió también con las Sociedades Anónimas Abiertas que del total, el 80% declaró pérdidas.

En contraste, sólo el 30% de las personas naturales y el 54%, de las sociedades de hecho, que operan en el sector minero declararon pérdidas.

Lo extraño es que a pesar de las economías de escala, que las empresas más grandes pueden utilizar por mayores volúmenes de producción, y los adelantos tecnológicos, las sociedades de mayor envergadura presentan pérdidas tributarias.

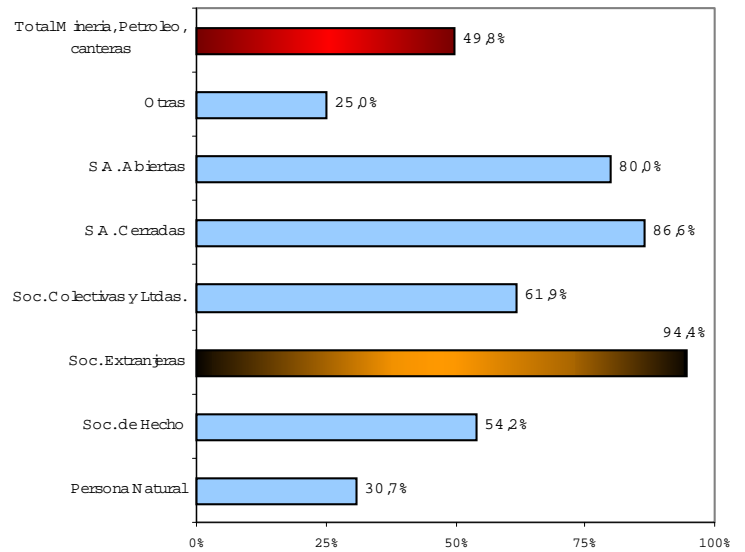
Además, si se toma en consideración que el precio de la libra de cobre, alcanzaba los US\$1,03 la libra, durante el año de análisis, y que los costos de producción se han reducido considerablemente durante la última década, la información no cuadra con el sentido común.

Según un estudio de COCHILCO de 47 empresas mineras sólo dos pagaron impuestos durante los noventa. Disputada Las Condes fue el caso emblemático. Esta empresa fue privatizada a finales de los setenta por aproximadamente US\$150 millones, para luego venderse en el 2002 por US\$1.200 millones, no habiendo nunca pagado impuestos, durante ese período. Según antecedentes de COCHILCO, entre 1990 y el 2001, CODELCO aportó en tributos más de US\$10.000 millones, mientras que la minería privada, a pesar de producir 25% más, contribuyó en apenas US\$1.600 millones.

Participación regional

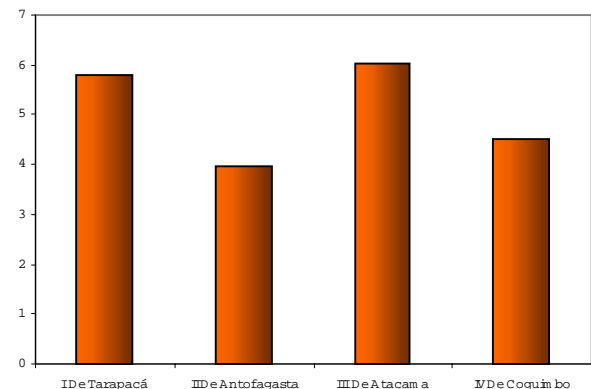
La minería se concentra principalmente entre la primera y cuarta región. En términos totales la producción cuprífera es la de mayor relevancia, pero la extracción de minerales tiene distintas ponderaciones según región.

Porcentaje de Contribuyentes de la Minería, Petróleo y Canteras que declaran pérdida Tributaria, por tipo de contribuyente. 1997



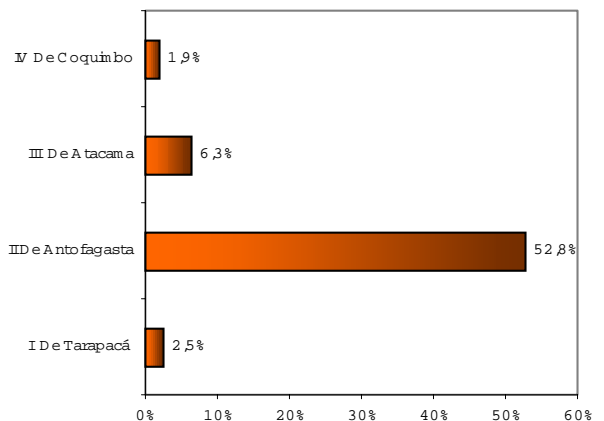
Fuente: Servicio de Impuestos Internos. S.I.I.

Producción Minera por Región., año 1997 (en mill. de tons)



Fuente: SERNAGEOMIN.

Participación del cobre en la extracción total de minerales según región.



Fuente: SERNAGEOMIN.

Es así como la primera región, que ocupa el segundo lugar en extracción minera, el sector sólo participa de un 1,1% del total recaudado por impuesto a la renta en la misma región.

Por otro lado, la segunda región, que es dónde más extracción minera se realiza, el sector minero aporta el 23,6% del total recaudado por impuesto a la renta en esa región. Presumiblemente, gran parte de este porcentaje se debe al aporte que realiza CODELCO, que durante 1997 US\$ 1.173 millones.

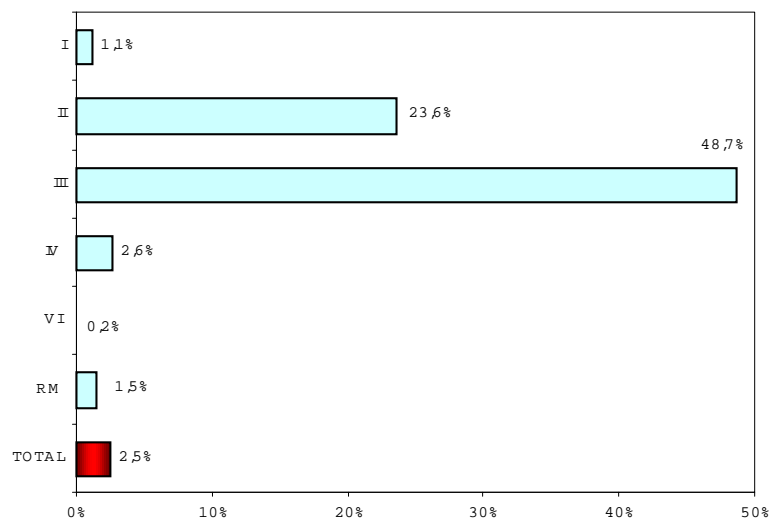
En la tercera región, en cambio, que vive básicamente de la minería, los impuestos entregados por la minería, alcanzan al 48% del total de impuestos recaudados. Sin embargo, la tributación del sector no representa ni siquiera un 1% del PIB regional, en las cuales se encuentran ubicados estos yacimientos.

Definitivamente, es posible concluir que el sector minero aporta al país y a las regiones, mucho menos de los que se ha hecho creer. Esto sin considerar la pérdida de patrimonio natural y la contaminación ambiental que éstas generan.

Así mismo, cabe preguntarse por qué es tan grande diferencia entre lo que producen y exportan las empresas, respecto de los impuestos que pagan. Las cifras, a simple vista, no concuerdan y es de esperar que la comisión del senado pueda clarificar esta diferencia.

Finalmente, el Estado chileno, deberá tomar una decisión respecto si cambia las reglas del juego al sector minero, o si las cambia a todos los chilenos. Esto, debido a que la propuesta de elevar el IVA, como forma de financiar los programas sociales, afectará a la población más pobre de Chile.

Participación de la Minería en el Total de Impuesto a la Renta por región y Total nacional durante 1997



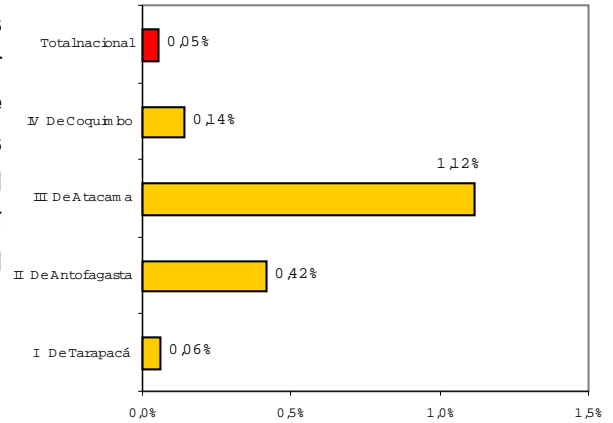
Fuente: Servicio de Impuestos Internos.

Distribución del Ingreso y Estructura Tributaria				
Decil	Distribución antes de Impuestos	Distribución después de Impuestos	Fracción del ingreso que tributa	Fracción del ingreso que cada decil contribuye al IVA
1	1,45	1,40	14,40	11,00
2	2,74	2,63	16,00	11,80
3	3,77	3,61	15,80	11,40
4	4,73	4,59	15,20	10,90
5	5,57	5,47	15,00	10,70
6	6,76	6,64	14,30	10,20
7	8,22	8,22	13,80	9,70
8	10,60	10,61	13,10	9,00
9	15,42	15,75	12,20	8,00
10	40,75	41,09	11,80	6,30

Fuente: Engel, Galetovic y Raddatz, 1997. En base a Encuesta CASEN 1996 y Encuesta de

El aumento del IVA es una forma fácil de financiar los problemas de caja que enfrenta el Gobierno, ante una actitud cobarde por no querer enfrentar una posible alza de impuestos a las grandes empresas. Sin embargo, el Estado no ha reconocido que a pesar de lo que se plantea, el IVA es un impuesto **sumamente** regresivo, es decir, afecta de mayor medida a las familias más pobres: Mientras menor es el ingreso familiar, mayor es el porcentaje de gasto en bienes que están afectos a IVA.. Es así como la población con mayores ingresos, que posee el 41,9% del ingreso nacional, aporta sólo el 6% del IVA total recaudado, mientras que las familias que poseen el 1,45 del Ingreso nacional, aportan el 11% del IVA total.

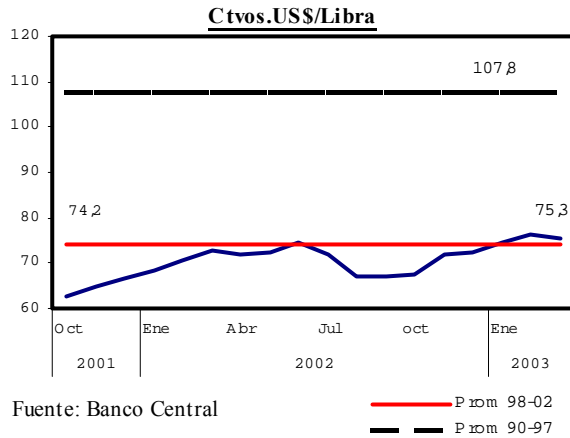
Relación entre el Impuesto pagado por la Minería y el PIB regional 1997



Fuente: SERNAGEOMIN.

ANEXOS

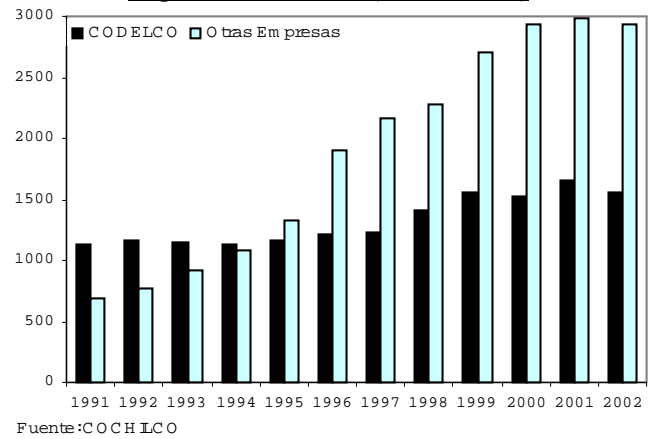
Precio Mensual del Cobre.



Fuente: Banco Central

— Prom 98-02
— Prom 90-97

Exportación de Cobre Fino según tipo de empresas. 1991-2002 (miles de tons)



Fuente: COCHILCO

Precio del Cobre (1992-2001), en ctvos US\$/libra



Fuente: Banco Central

Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades". Febrero, 2002
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar. Agosto, 2002
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002
APP-13 Informe Zaldivar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002
ICS-0 Informe de Coyuntura: Desde la Perspectiva de la Sustentabilidad. Mayo, 2001
ICS-1 Estancamiento Económico Chileno: El fin de un Ciclo de Expansión. Agosto, 2001
ICS-2 Por una Agenda Pro-Crecimiento Sustentable. Noviembre, 2001
ICS-3 ¿Qué Pasa con la Inversión? Febrero, 2002
ICS-4 Superávit Estructural, Regla para la Recesión. Mayo, 2002
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002
RPP-6 Exitos y Fracasos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002
- English**
- PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Escuche nuestro programa radial "Archivos del Subdesarrollo", todos los Lunes a las 19:00 horas en Radio Universidad de Chile. 102.5 F.M.

Fundación Terram es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

Fundación Terram

Huelén 95- Piso 3- Santiago, Chile

Página Web: www.Terram.cl

Info@Terram.cl

Teléfono:(56)(2) 264-0682

Fax: (56)(2) 264-2514