El aporte de la Minería a la Economía Chilena

Como una forma de contrarrestar el debate y el creciente apoyo que tiene la aplicación de un royalty a la minería en Chile, las compañías agrupadas en el Consejo Minero han lanzado una campaña, basándose en una serie de argumentos que no tienen equivalencia en la realidad. Esta estrategia busca esconder el pobre aporte que este sector hace al desarrollo del país.

Particularmente elocuente resulta el contraste con las exitosas y millonarias cifras del sector:

Los Millonarios Éxitos de la Minería...

- El PIB del sector minero alcanzó, durante el 2002, a 3 billones de pesos, unos US$5.400 millones de dólares, lo que representa aproximadamente el 7% del PIB nacional.
- El crecimiento del sector minero durante los años 90 alcanzó un 7% promedio anual, superior incluso al crecimiento promedio de la economía chilena durante igual periodo, que llegó al 5,8%.
- El sector minero exportó durante el año 2002 unos US$ 7 mil millones, de los cuales US$6.200 fueron sólo exportación de cobre. La participación del sector minero dentro del total de las exportaciones nacionales representa en promedio para la década más del 47% del los envíos anuales.

...En contraste con su pobre aporte

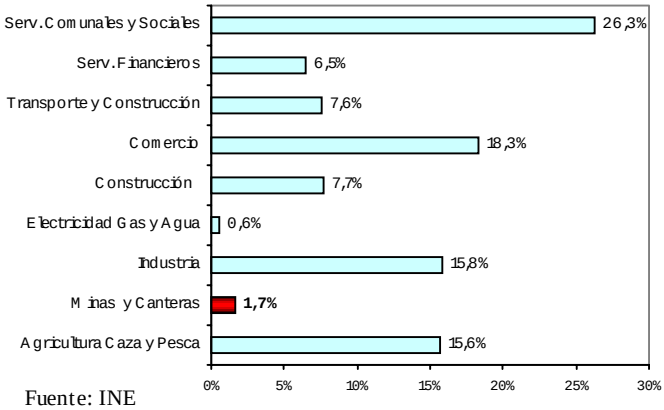
- Empleo

A pesar que la minería es tan importante en términos de PIB y Exportaciones, es el sector con menor participación dentro de la ocupación nacional, generando durante este año apenas 69 mil empleos.

El empleo se redujo en casi un 30% respecto a 1990, cuando la ocupación llegaba a 102 mil empleados. Sin embargo la producción de la minería ha aumentado en más de un 160%.

En definitiva, el aporte actual de la actividad minera al empleo nacional llega a sólo el 1,3%, a pesar de que aportan el 7% del PIB del país.

Participación de los sectores Económicos en el empleo Total, Promedio 1990-2002.



Fuente: INE

- Encadenamientos productivos.

La minería es un sector importante dentro del PIB pero su interacción con otros sectores es muy baja[1].

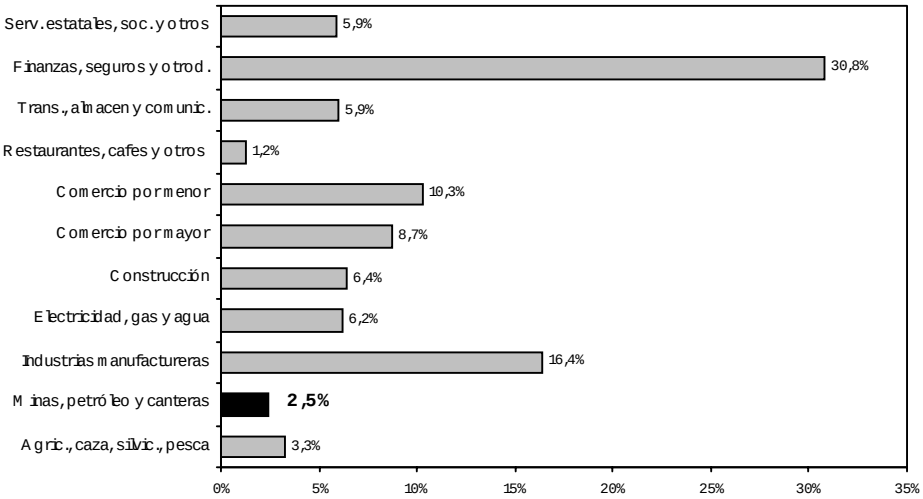
[1] Aroca, Patricio (abril 2001), **Impacts and development in local economies based on mining:The case of the Chilean II region**, Resources Policy 27 (2001) 119–134

Departamento de Estudios
Fundación Terram
Comunicaciones@terram.cl
www.terram.cl

La minería aparece como uno de los sectores con menor impacto en la demanda de otros sectores como consecuencia del aumento de sus ventas. El multiplicador del producto para la Segunda Región indica que, por cada peso que vende el sector, otros sectores reciben apenas 80 centavos, lo que demuestra la pobre relación económica de la minería. Comparándola con otros sectores económicos, esta cifra es una de las más bajas dentro de la región.

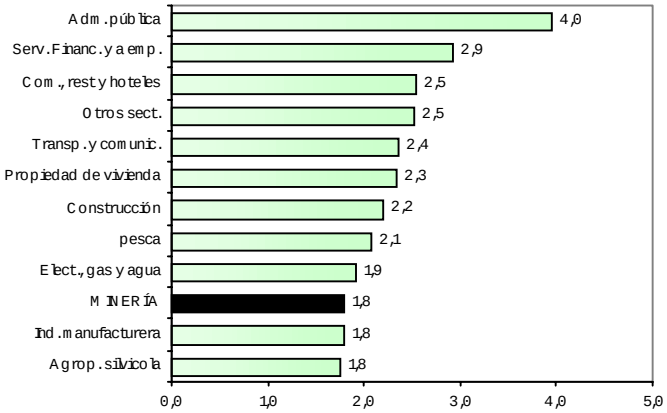
Además, de los encadenamientos productivos que genera (0,80), la mayor parte de ellos está destinado a sectores que no generan empleo, como el Financiero y Electricidad, Agua y Gas.

Participación de los Sectores Económicos en el Total de Impuesto a la Renta aportado al Fisco durante 1997



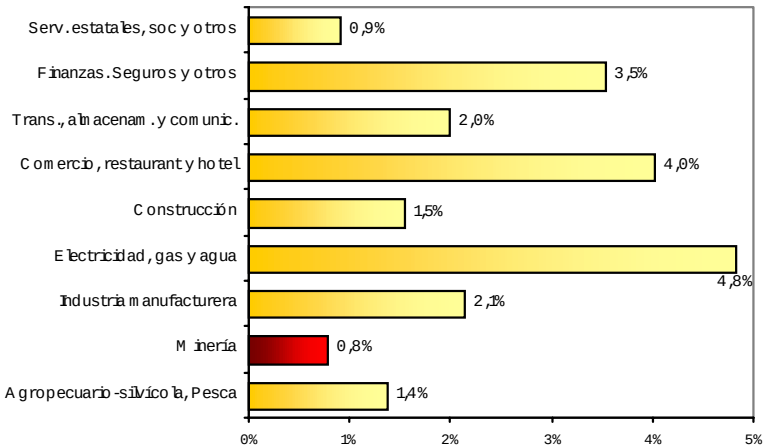
Fuente:Servicio de Impuestos Internos.

Multiplicador del producto por sectores económicos en la II región de Chile.



Fuente:Aroca,P.(2002,pp.83)

Relación entre el Impuesto a la Renta y el PIB por sector. 1997



Fuentes: SII y Banco Central

- Tributación.

Por otro lado, las cifras de valor agregado y exportaciones se contradicen con los datos sobre tributación minera. De hecho, durante los años noventa sólo la minera Escondida y Pelambres han pagado impuestos a la renta. La primera de ellas aportó al Fisco más del 94% del total pagado por el sector.

Asimismo, mientras las ventas del cobre llegaron a los US$ 7500 millones durante el año 2002, los impuestos a la renta no superaron los US$40 millones, es decir, no representaron ni siquiera el 0,5% del total de las ventas.

Además, en comparación con otros sectores, la minería durante 1997 –año en que se registró un alto precio del cobre– sólo tributó el 2,5% del total de impuestos a la renta recaudado por el Fisco. La minería fue el segundo sector con menor pago de impuestos a la renta.

- Contaminación ambiental

La producción de la minería es responsable de una gran cantidad de desechos que, a su vez, generan un gran costo por concepto de pasivos ambientales. Según la economista de CIPMA Nicola Borregaard, el valor por el abandono de un tranque de relave alcanza a US$104 millones, lo que equivale a US$ 94,6 por tonelada de cobre fino.

Sin embargo, hoy en día no existe ningún pago por el pasivo ambiental generado por el sector.

Argumentos para desmentir al Consejo Minero

En relación a las afirmaciones del Consejo Minero podemos responder:

Uno: "La minería es uno de los sectores con mayor aporte al país en materia de empleo"

Falso.

La minería es el sector económico que menor aporte hace al empleo a nivel nacional, excluyendo al sector Electricidad, agua y gas. **Hoy sólo aporta 69.000 puestos de trabajo** y, de hecho, generó apenas un 1,7% del empleo en promedio para la década.

Más aún, **el sector minero aporta cada vez menos empleos y en 10 años ya se han perdido 30 mil puestos de trabajo.** A principios de la década, representaba un 2,2% del total. En cambio, durante el año pasado participó de apenas el 1,3% del total[2].

Dos: "La minería genera importantes relaciones con otros sectores económicos"

Falso.

A pesar de generar un alto valor agregado, la minería tiene una interacción muy baja con el resto de la economía[3]. De hecho, **como consecuencia de la actividad minera, por cada peso que recibe este sector, otros sectores reciben apenas 80 centavos**. Por ejemplo, en el caso de la Segunda Región, la minería es el tercer sector que menos aporta a las otras actividades económicas.

Peor aún, **casi el 40% del aumento en la demanda se va a sectores que poco efecto tienen sobre la economía y el empleo, tales como el sector Financiero y el sector Electricidad Agua y Gas.**

Tres: "Las empresas mineras sí pagan impuestos"

Falso.

De hecho, durante los años noventa sólo la minera Escondida y Pelambres han pagado impuestos a la renta. La primera de ellas aportó al Fisco más del 94% del total pagado por el sector.

Asimismo, mientras las ventas del cobre llegaron a los US$ 7500 millones, durante el año 2002, los impuestos a la renta no superaron los US$40 millones, es decir, no representaron ni siquiera el 0,5% del total de las ventas.

Entre 1991 y el año 2001, en promedio, los impuestos por tonelada de cobre producido pagados por Codelco representaron un 28,7% del precio final, mientras que los pagados por la minería privada alcanzaron apenas a un 5,3%.

Cuatro: "La aplicación de un royalty provocará que Chile sea menos competitivo que otros países mineros, reduciendo la inversión"

Falso.

La rentabilidad de la minería en Chile es la más alta del mundo, tanto en la minería del Cobre como del Oro[4].

Además, al analizar los resultados de los países mineros, se puede apreciar que **la rentabilidad no depende de la aplicación de este tipo de cobro: la mayoría de los países con royalty superan el promedio de rentabilidad de los proyectos mineros.**

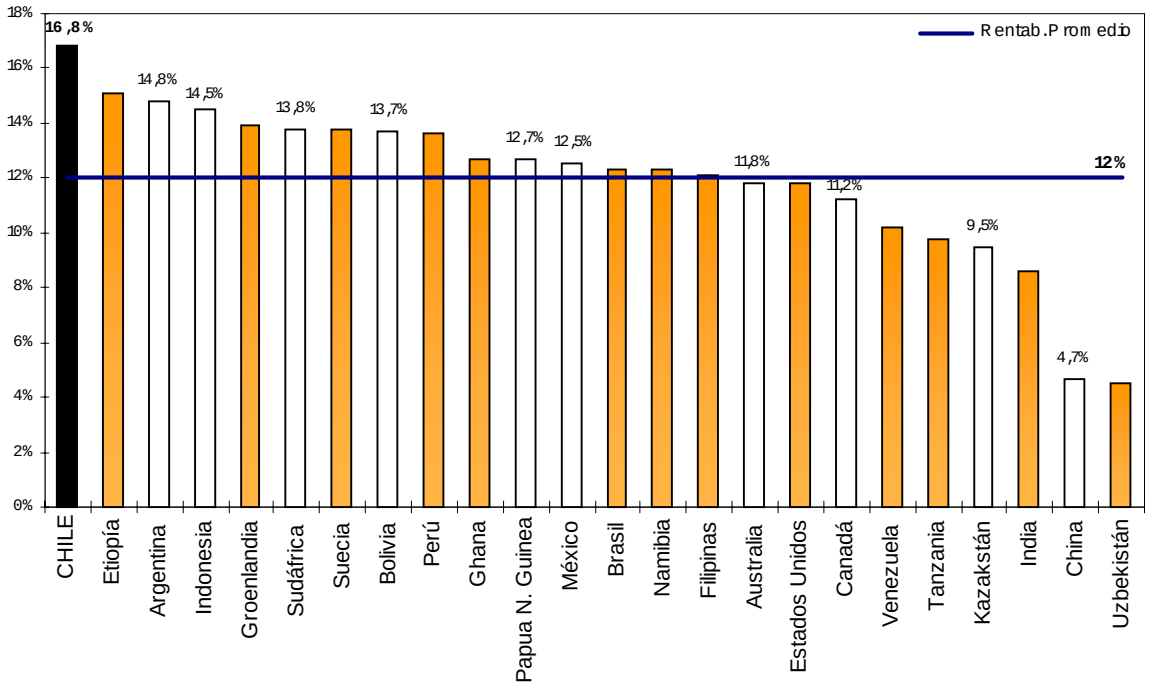
Como se puede apreciar en el gráfico, las barras en color blanco representan a los países que aplican royalty a la minería del cobre. Claramente no existe relación entre el royalty y la rentabilidad de los proyectos.

[2] Datos obtenidos de la Encuesta Nacional de Empleo

[3] Aroca, Patricio (abril 2001), **Impacts and development in local economies based on mining:The case of the Chilean II region**, Resources Policy 27 (2001) 119–134

[4] Para mayor información véase: Sánchez, Fernando; Ortiz, Georgina y Moussa, Nicole (1999) **Panorama minero de América Latina a fines de los años noventa.** CEPAL serie de Recursos Naturales

Rentabilidad de Proyectos Modelo de Minería de Cobre



Fuente: CEPAL, sobre la base de Colorado School of Mines, y de información oficial sobre los regímenes tributarios de los países de América Latina

Más aún, estudios realizados por la CEPAL señalan que **la importancia que tiene la tributación respecto de la rentabilidad de los proyectos es muy baja.** En el caso de los proyectos cupríferos la diferencia es muy amplia con Argentina, que es el país que le sigue.

Peso de la Tributación en la rentabilidad de los proyectos Modelos

Cobre		Oro	
Chile	14,8%	Chile	16,0%
Argentina	24,9%	Argentina	28,8%
Perú	26,3%	Perú	29,6%
Bolivia	30,5%	Brasil	41,2%
México	36,6%	México	43,6%
Brasil	37,6%	Bolivia	45,2%

Fuente: CEPAL, sobre la base de Colorado School of Mines, Institute for Global Resources Policy & Management, "Global Mining Taxation Comparative Study" e informaciones tributarias oficiales

Propuesta de Royalty

La propuesta planteada por el economista de la Universidad de Harvard Theodore Panayotou, establece dos tipos de cobros del precio del recurso: un cobre sobre las ventas y uno sobre los beneficios contables.
El primero sería un Royalty Ad Valorem (RAV). Esto significa un cobre como porcentaje de los ingresos por venta, la tasa porcentual es variable, determinada por el precio del mineral.

El segundo sería un royalty sobre los beneficios contables (RBC) del 20%.

Entonces, utilizando tres precios diferentes se puede evaluar el impacto que tendría la aplicación del royalty sobre los ingresos del Fisco.
La primera simulación se realiza con el precio de 82,3 centavos de dólar la libra de cobre. Este precio es importante porque además de haber sido el precio promedio registrado durante el año 2000, es el precio estimado por el Banco Central para el mediano plazo
En este caso los ingresos totales obtenidos a través del royalty llegan a los 831 millones de dólares.
En el segundo ejemplo se utilizaron los datos sobre precio del año 2001, periodo en que el valor del cobre llego a su nivel más bajo en los últimas 100 años.
En este caso extremo, es posible determinar que el monto total recaudado por el Fisco, sólo por concepto del royalty, es de US$438 millones, de los cuales US$147 millones provienen del royalty ad valorem, mientras que US$291 millones se deben al royalty sobre los beneficios contables. Es decir, **en el año de peor precio del cobre se podrían financiar 6 planes Chile Solidario sólo por concepto de royalty.**

Por último, en el caso que el precio llegara a los 90 centavos de dólar, los recursos posibles de recaudar a través del royalty llegan a los 1.066 millones de dólares.