

Inversión y Exportaciones: Fuentes de crecimiento sin desarrollo

Los economistas señalan con frecuencia que la única forma de generar crecimiento es a través de la inversión. Ahora, con el boom de la economía abierta, a las inversiones se agregan las exportaciones, que para muchos constituyen la clave del crecimiento de la economía chilena en este siglo. Si bien estas percepciones no son erradas, son incompletas desde la sustentabilidad, puesto que el aumento de la inversión y de las exportaciones hacen crecer el PIB, pero no necesariamente incrementan la riqueza de todos los sectores. O sea, aumentan la producción pero no necesariamente el empleo. En resumen, el aumento del PIB no necesariamente disminuye la pobreza ni menos mejora la distribución del ingreso, factores que en definitiva son fundamentales para el desarrollo de un país.

No obstante, las autoridades del Gobierno se han empeñado en firmar acuerdos de libre comercio para fomentar las exportaciones. Además, han entregado garantías especiales a los inversionistas extranjeros con el fin de atraer mayor cantidad de capitales al país. Si bien estas medidas han dado resultado, esta gestión no ha tenido un impacto importante sobre aspectos sociales de relevancia.

Preparado por:
Departamento de Estudios
Fundación Terram

General Bustamante, N°24, Oficina
I, 5to. Piso, Providencia
Teléfono: (56)(2) 269.44.99
www.terram.cl

La inversión

La inversión extranjera materializada en el país durante el primer trimestre de este año se ha reducido un 45% en relación con igual periodo del año 2002, registrándose caídas importantes en la inversión minera -alrededor de 91%- y en la pesca -100 por ciento-. Por otro lado, la inversión en el sector silvícola ha tenido un importante crecimiento, cercano al 153%.

La variación de la inversión en los sectores de recursos naturales explica parte importante de los movimientos registrados por la inversión total. Esto se debe a que dicho sector representa la mayor proporción de la inversión extranjera, alcanzando el 35% del total en el país durante el periodo 1990-2002.

En términos desagregados, el sector que mayor inversión extranjera atrae es el minero, que representa el 33% del total nacional.

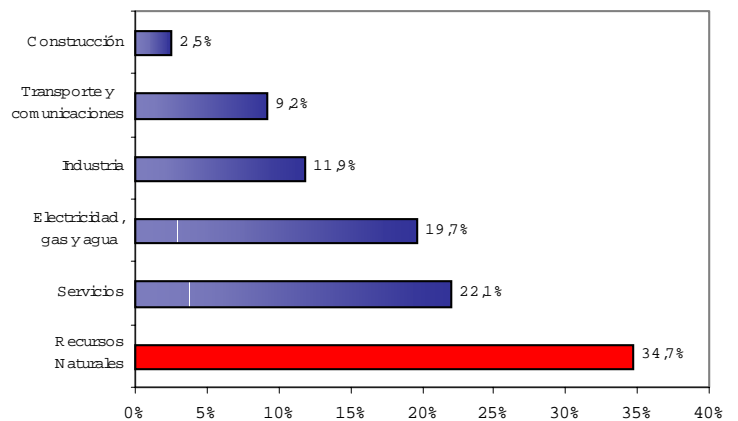
Sin embargo, el sector de recursos naturales no genera gran cantidad de nuevos puestos de trabajo. Es más, su participación en el empleo total no sólo ha disminuido en términos porcentuales sino que también en términos absolutos, tal como se puede apreciar en el grafico. La participación del sector primario (recursos naturales) dentro del empleo total ha tendido permanentemente a contraerse. Mientras en el año 1990 representaba cerca del 21% de total, el año 2002 alcanzo sólo al 14%. En términos totales, la caída del empleo en el sector primario llega al 18%, es decir, mientras en 1990 los empleados eran 944 mil, en el año 2002 llegaron apenas a 770 mil.

Inversión extranjera en los sectores de Recursos Naturales, periodo Enero-Marzo 2003. (miles de US\$)

	2003	2002	Var %
Total Nacional	180.036	327.331	-45%
Silvícola	347	137	153%
Minería	12.278	130.187	-91%
Pesca	0	150	-100%

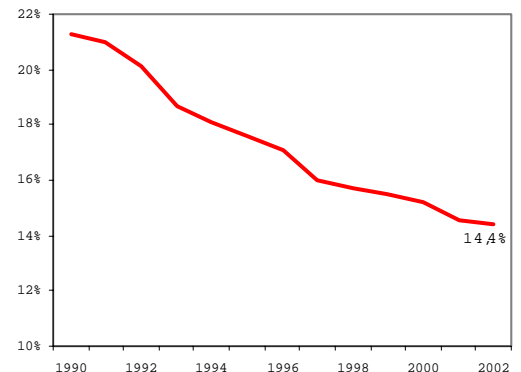
Fuente: Comité de Inversiones Extranjeras

Participación de los sectores Económicos dentro de la Inversión Extranjera Materializada entre 1990-2002



Fuente: Comité de Inversión Extranjera

Participación del empleo del sector Primario dentro del Empleo total

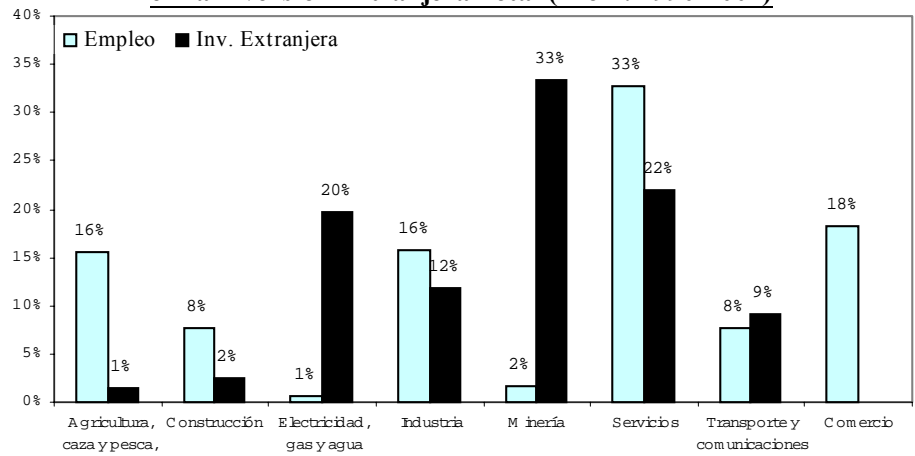


Fuente: INE

Si se compara la inversión extranjera por sector y el empleo por sector desagregado, se puede observar que en los sectores donde la inversión es mayor, menor es la participación dentro del empleo.

Así, por ejemplo, el sector minero, principal fuente de inversión extranjera en Chile con un 33% del total (representada por la barra oscura en el gráfico), aporta al empleo nacional apenas un 2%.

Participación de los sectores Económicos en el empleo y en la inversión Extranjera Total (Prom. 1990-2002)



Fuente: NEYCOM, Índice de Inversión Extranjera

Lo mismo ocurre con el sector electricidad gas y agua, donde la inversión alcanza el 20% del total, mientras que el aporte al empleo es el más bajo del país, con apenas un 1%.

En cambio la agricultura, que representa un importante aporte al empleo, participa apenas con un 1% de la inversión extranjera. Lo mismo sucede con el sector construcción que recibe sólo un 2% de la inversión del exterior.

El empleo en Chile está centrado, básicamente, en los sectores servicios y comercio, los que representan en conjunto más del 50% del total. Es por ello que para que este sector genere más empleos se debe incentivar la demanda interna y el consumo, sobre todo si consideramos que las PYMES, que representan casi el 80% del empleo nacional, prácticamente no reciben inversión extranjera, por lo no existe efecto distributivo del aumento de la inversión.

En definitiva, si bien el aumento de la inversión extranjera permite el crecimiento del PIB, no tiene importantes efectos respecto del empleo, ya que los sectores a los cuales llega la inversión son poco intensivos en mano de obra. Mientras, los sectores que

producen la mayor cantidad de empleo tienen poco acceso a la inversión extranjera, lo que provoca una acumulación de riqueza en algunos sectores en desmedro de sectores más pobres.

El sector exportador.

El semestre que acaba de terminar ha sido un periodo de importantes definiciones en lo que respecta a la política económica de nuestro país. La firma del TLC con Estados Unidos y la entrada en vigencia del tratado con la Unión Europea ha sellado un largo periodo en que el objetivo de los gobiernos de la Concertación estuvo enfocado en profundizar la apertura comercial de Chile. La política del regionalismo abierto, implementada como forma de continuar la gestión de la Dictadura en este ámbito, ha sido el “caballo de batalla” de la política económica de todos los gobiernos desde el retorno a la democracia. Esto se debe a la concepción que se tiene, a nivel político, de que la única manera que tiene Chile de convertirse en un país desarrollado es profundizando el enfoque exportador.

Así, la gestión de las autoridades del Gobierno y del Banco Central para lograr la plena inserción de Chile en la economía mundial ha concluido con la firma de los tratados de libre comercio, los cuales han sellado para siempre la independencia de las políticas económicas del Estado y han llevado a la profundización del modelo de desarrollo imperante.

Sin embargo, desde la perspectiva de Terram, el comercio exterior no soluciona los problemas de pobreza ni tampoco son la única fuente de crecimiento económico.

Nadie puede negar que las exportaciones chilenas han crecido fuertemente durante la última década. Sin embargo, este crecimiento ha beneficiado a sectores reducidos de la economía que, en general, generan muy pocos empleos. En cambio, la PYME, que compone la mayor parte del empleo en Chile, no puede acceder al comercio exterior.

Es por ello que creemos que para fomentar el crecimiento económico y el empleo es necesario incentivar la demanda interna y el consumo. Asimismo, se deben fomentar las exportaciones no tradicionales y la industrialización para exportar bienes con mayor valor agregado.

Exportaciones

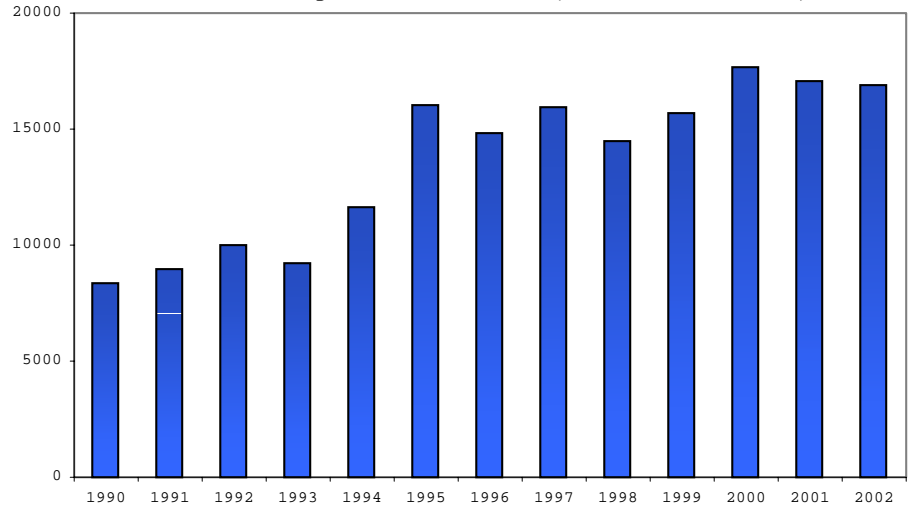
El crecimiento de las exportaciones chilenas ha sido notable. Los envíos han crecido en más de un 100% durante el periodo 1990-2002.

En 1990, el valor de las exportaciones llegó a US\$8.300 millones de dólares, mientras que en el 2002 alcanzó a US\$16.900 millones de dólares. Esto, a pesar de que se redujo en relación al valor experimentado en el año 2000, cuando alcanzó a US\$ 17.600 millones de dólares.

Una de las principales fuentes que explican el alto crecimiento del valor de los envíos ha sido el incremento en las exportaciones de cobre, salmón y celulosa, entre otros.

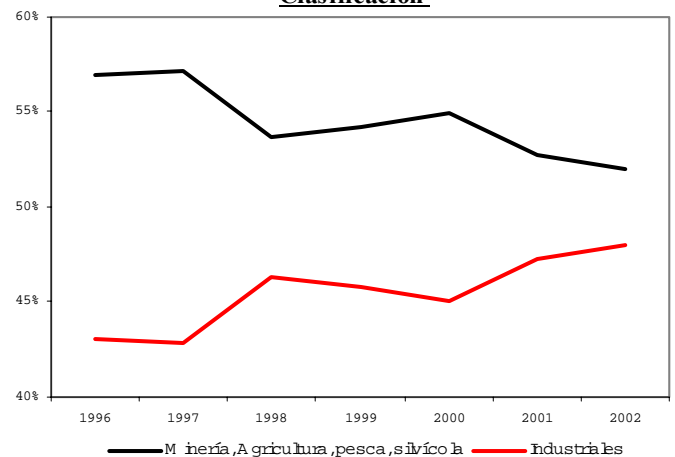
La composición general de los envíos chilenos consta de dos grandes grupos: los recursos naturales y las exportaciones industriales. El primer grupo, que incluye minería, agricultura, pesca y silvicultura, representa más del 52% del total de envíos, mientras que las exportaciones industriales aportan el 48%.

Evolución de las exportaciones Chilenas (millones de US\$ FOB)



Fuente: Banco Central de Chile

Estructura de las exportaciones según Clasificación



Fuente: Banco

Estas últimas han comenzado a tomar mayor importancia desde mediados de los años noventa. ya que han registrado un crecimiento del 27% en relación a 1996.

Sin embargo, no debemos engañarnos con las cifras de exportaciones industriales, ya que parte importante de ellas corresponden a recursos naturales manufacturados o semi-manufacturados. Dentro de las exportaciones industriales, la harina de pescado, la celulosa, el papel y los productos forestales representan, en conjunto, alrededor del 32% del total de envíos industriales.

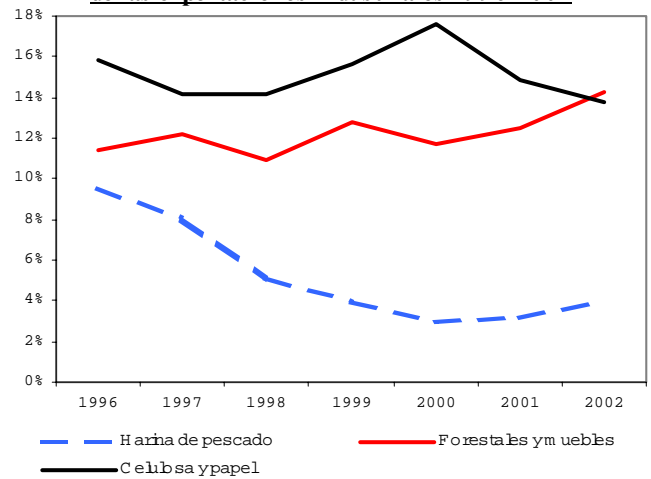
En relación a los restantes grupos de exportaciones, sus composiciones no han variado a través de los últimos años.

Las exportaciones mineras, que en total representan el 42% de los envíos nacionales, dependen casi en su totalidad de los envíos de cobre. Éste metal representa más del 88% del total de las exportaciones de la minería y cerca del 37% del total de los envíos de Chile al extranjero. La caída en el precio internacional del metal rojo podría haber significado una pronunciada reducción en el valor de las exportaciones de cobre, sin embargo, la gran cantidad de producción registrada, contrarrestó, en parte, la reducción del precio. Sin embargo, tal como se aprecia en el grafico, la participación del cobre ha disminuido durante los años 2001 y 2002.

En este sentido, los recortes en la producción de cobre que anunciaron CODELCO y BHP-Billinton para este año podrían hacer caer aún más el valor de las exportaciones del mineral, si es que el precio se mantiene en torno a los Ctvs/US\$ 82 la libra, es decir, por debajo del esperado para este año.

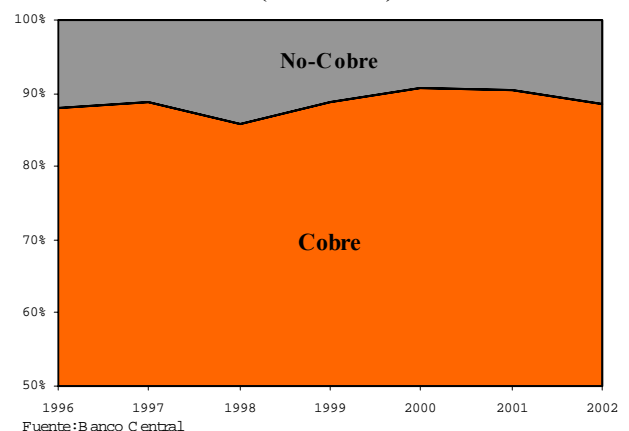
Por otro lado, las exportaciones agropecuarias aportan el 10% del total de los embarques nacionales. Dentro de ellas, las de mayor importancia son las agrícolas, que representan un 96%. Específicamente, los envíos de frutas frescas son la base de este

Participación de los principales productos en de las exportaciones industriales 1996-2002



Fuente: Banco Central

Composición de las exportaciones Mineras (1996-2002)



Fuente: Banco Central

alto porcentaje, ya que aportan un 76% del total.

Por otra parte, los sectores silvícola y pesca extractiva, en conjunto, aportaron apenas el 3,4% de las exportaciones del sector en el año 2002. Este porcentaje siempre ha sido bajo, pero particularmente en este periodo ha tendido a decrecer.

La fuente de esta disminución ha sido la caída de las exportaciones silvícolas, que llegaron a representar más del 7% del total en 1996 y que ahora llegan apenas al 2,1%. En tanto, la participación de la pesca extractiva se ha mantenido prácticamente constante en torno al 1,6% de las exportaciones agropecuarias.

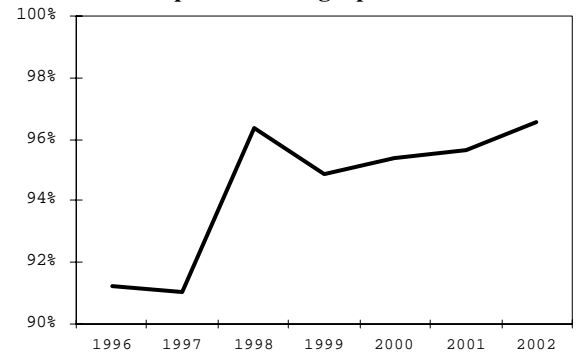
Luego de observar, en forma muy general, la estructura y composición de las exportaciones chilenas, nos podemos cuestionar si esta estructura favorece el crecimiento del país, más específicamente, si el crecimiento del país fomenta el desarrollo, el bienestar y el empleo.

En relación al crecimiento económico, el aumento de los envíos ha sido la causa de una parte importante del incremento del PIB chileno y del ingreso nacional. Sin embargo, la distribución de este ingreso es bastante desigual. Esto se debe a que grandes empresas acumulan gran cantidad del valor de las exportaciones.

Tal como sucede con la inversión extranjera, las pequeñas y medianas empresas participan muy poco de las exportaciones de nuestro país.

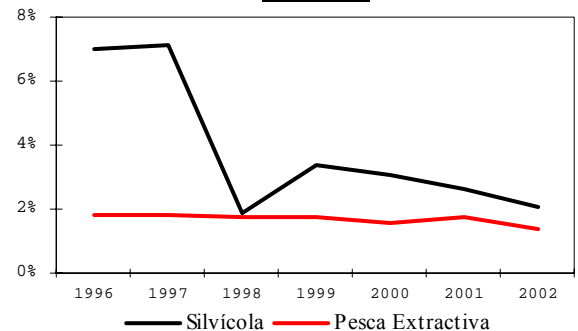
Además, los sectores que más exportan, como la minería y la salmonicultura, generan pocos empleos. Si a esto se suma que los capitales, sobre todo de la actividad minera, en su mayoría son extranjeros, los beneficios netos para el país se reducen considerablemente

Evolución de la participación de las exportaciones agropecuarias



Fuente: Banco Central

Evolución en la participación de las exportaciones silvícolas y Pesca Extractiva



Fuente: Banco Central

En definitiva, si bien las exportaciones y la inversión llevan a un mayor crecimiento económico, no debemos confundirlo con un mayor bienestar.

El avance en el bienestar se consigue con mayor empleo, mejor salud, menos pobreza y una mejor distribución de la riqueza. Es por ello que el Estado debe utilizar las exportaciones y las inversiones en función de una política de desarrollo que involucre a todos los sectores de la economía y no sólo a algunos grupos privilegiados.

Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades".Febrero, 2002
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar. Agosto, 2002
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002
APP-13 Informe Zaldívar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002
ICS-0 Informe de Coyuntura: Desde la Perspectiva de la Sustentabilidad. Mayo, 2001
ICS-1 Estancamiento Económico Chileno: El fin de un Ciclo de Expansión. Agosto, 2001
ICS-2 Por una Agenda Pro-Crecimiento Sustentable. Noviembre, 2001
ICS-3 ¿Qué Pasa con la Inversión? Febrero, 2002
ICS-4 Superávit Estructural, Regla para la Recesión. Mayo, 2002
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002
RPP-6 Exitos y Fracayos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002
- English**
- PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Escuche nuestro programa radial "Archivos del Subdesarrollo", todos los Lunes a las 19:00 horas en Radio Universidad de Chile. 102.5 F.M.

Fundación Terram es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

Fundación Terram

Huelén 95- Piso 3- Santiago, Chile

Página Web: www.Terram.cl

Info@Terram.cl

Teléfono:(56)(2) 264-0682

Fax: (56)(2) 264-2514