

## **La Crisis Social y Política en Bolivia.**

La crisis política y social vivida estos días en la República de Bolivia es la culminación de un estallido de descontento social que, si bien se vio gatillada por el interés del Gobierno de exportar gas natural, el hecho se refiere a aspectos mucho más profundos, como la extrema pobreza en la que viven los bolivianos.

La renuncia del Presidente Gonzalo Sánchez de Lozada, con marcadas ideas de corte neoliberal, fue forzada tras las jornadas de violencia que dejaron más de 80 víctimas fatales. Tras estos incidentes el Presidente perdió el apoyo político de amplios sectores, incluidos algunos funcionarios de gobierno como el Vicepresidente Carlos Mesa. Este último tomó las riendas del Gobierno hasta que pueda llamar a un Referéndum para elegir al nuevo primer mandatario.

Sin embargo, los dirigentes sindicales de los campesinos ya han hablado de derrocar al recién asumido Carlos Mesa, argumentando que están dispuestos a llegar a una guerra civil con tal alcanzar el Gobierno, para así resolver definitivamente los problemas del campesinado del país Altiplánico.

Según los dirigentes sociales, las políticas económicas del Gobierno de Sánchez de Lozada y su apego irrestricto a las doctrinas impuestas por el FMI, son las causas de fondo que provocaron esta rebelión, la que se vio agravada por la propuesta de exportar el gas natural desde uno de los yacimientos más grandes de Sudamérica ubicado en Bolivia hacia Estados Unidos.

No obstante, los problemas que arrastra esta nación están ligados a las profundas desigualdades sociales y a la pobreza en la cual vive este país.

Preparado por:  
Departamento de Estudios  
**Fundación Terram**

General Bustamante, N°24, Oficina  
I, 5to. piso, Providencia  
Teléfono: (56)(2) 269.44.99  
[www.terram.cl](http://www.terram.cl)

Las dificultades no se resuelven con la salida del Presidente, sino con la voluntad política de sacar adelante al país más pobre de América Latina. Voluntad que compromete a todos los países de la región.

### **El Factor Gas Natural**

El gas natural se ha convertido en la bandera política y económica, que podría provocar que arda el país ante las tajantes posiciones que existen respecto de su futuro. Unos quieren su rápida venta, para así aprovechar la oportunidad del mercado. Los otros plantean que primero se debe beneficiar al país en polos de desarrollo a través de derivados del gas, a fin de asegurar el progreso de los bolivianos. Es decir, que el país se industrialice a través del gas natural.

Quienes creen en la última opinión, señalan que es la última oportunidad de Bolivia de salir del estancamiento económico y del sub-desarrollo, y de este modo poder reducir los altos índices de pobreza.

La opinión del dimitido Sánchez de Lozada era muy distinta. El Presidente, que alcanzó a estar sólo catorce meses en el poder, no se cansó de decir que la venta de gas natural era la gran posibilidad del país para cubrir mejoras en educación y salud, sectores básicos que permiten elevar la calidad de vida de los bolivianos.

Además, dentro del programa de Gobierno para el 2003 del presidente Sánchez de Lozada, cuyo principal objetivo era estabilizar la alicaída economía Boliviana, el gas natural jugaba un rol fundamental, por lo que las protestas pusieron una importante traba al normal curso que debía tener el proceso de exportación.

Desde aquí, uno se puede preguntar: ¿qué tan beneficioso es para la población de Bolivia, la exportación del gas natural de la forma como la planteaba el Presidente Lozada?

Desde la perspectiva de Fundación TERRAM y basados en los resultados de la experiencia chilena, la mayor parte de los productos que se exportan sin elaboración, producen baja interacción con otros sectores y además generan poco empleo. Quizás, la agricultura sea la única que se salga de esta definición, principalmente por la gran cantidad de mano de obra que requiere. Sin embargo, el gas natural utiliza un proceso de extracción y transporte más bien industrializado, que requiere de poca mano de obra –número que sólo aumenta en el período de construcción–.

Ahora bien, es innegable que la exportación del gas natural traerá grandes beneficios e ingresos al Estado Boliviano, que según miembros del Gobierno podrían ser entre US\$ 4.500 a US\$ 5.000 millones de ingresos al fisco, y unos US\$17.000 millones en valor de exportaciones (divisas que entrarían al país)

También es importante reconocer que las reservas del mineral en Bolivia son gigantescas y alcanzan a suplir de sobra, toda la demanda del país. De esta manera, sería necesaria la exportación de estos grandes excedentes. Ahora bien, las posibilidades de industrialización del país, a través del uso del este mineral es una opción que generaría mayores beneficios al país, que la exportación como materia prima. Sin embargo, el Gobierno no está dispuesto a esperar, ya que existen otras razones que le exigen resolver el problema rápidamente.

Una de las causas por las que el Gobierno Boliviano está interesado en la construcción del gasoducto, es un acuerdo al que llegaron las autoridades con el FMI. De hecho para el organismo multilateral, el gasoducto de exportación hacia mercados norteamericanos, debería comenzar a construirse a mediados del 2004, para estar operando a partir del 2007. Por lo menos, eso señalaba un memorando suplementario de políticas económicas que negoció una misión del FMI con el equipo gubernamental dirigido por el ministro de Hacienda, Javier Comboni.

Las presiones del FMI han causado fuerte descontento social en el país. De hecho, a principio de este año 32 personas murieron en protestas con la policía por las políticas de ajuste que debía llevar a cabo el Gobierno, tras un acuerdo con el FMI para reducir el déficit fiscal, esto aumentó abruptamente desde un 3,7% en el 2000 a un 6,9% y 8,9% el PIB entre 2001y 2002.

Las protestas obligaron al Presidente a abandonar las demandas del FMI de aumentar los impuestos, pero a cambio, redujo el número de ministerios de 18 a 13, para disminuir los gastos.

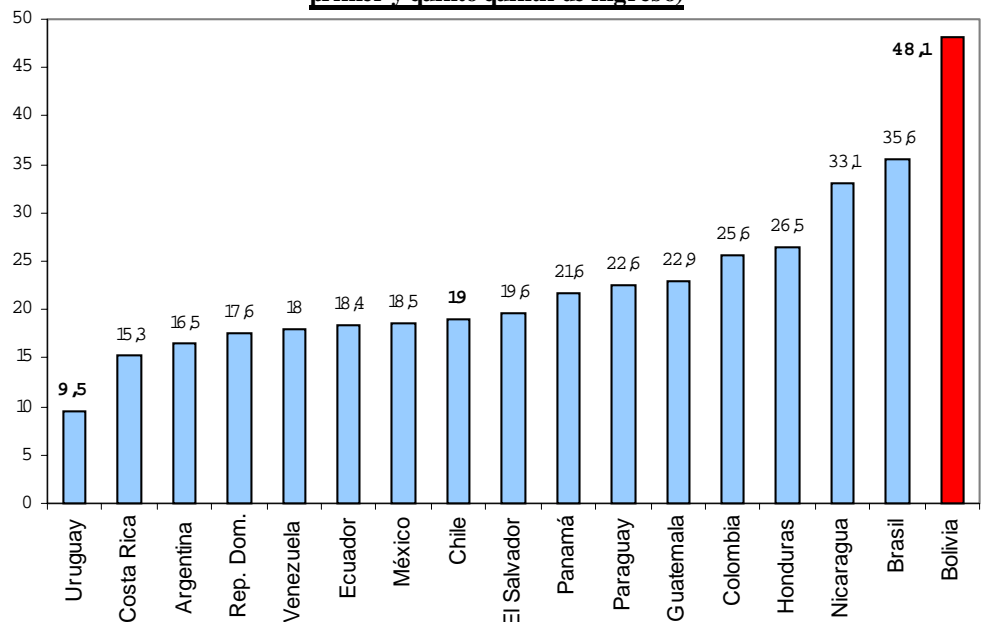
Todo lo anterior han sido sólo pequeños estallidos de una bomba mucho más grande y que cada cierto tiempo amenaza con explotar. El punto es que Bolivia sufre un problema estructural mucho más profundo que los mismos yacimientos de gas natural, y que es más difícil de resolver: la extrema pobreza.

Bolivia es el país más pobre de América Latina. seis de cada diez bolivianos vive entre la pobreza y la extrema pobreza. Con un ingreso promedio inferior a dos dólares por día y dentro de las zonas rurales la situación es peor, de hecho el 80,7% de la población vive bajo la línea de la pobreza, lo que en términos desagregados significa que el 16% es pobre y el 64,7% vive bajo la línea de la indigencia (extrema pobreza).

En resumen, hoy la pobreza en Bolivia concentra a 5,67 millones de personas (64,27% de la población), de los cuales 3,2 millones están en la extrema pobreza

A todos estos problemas se suma el hecho que la población indígena, que representa más del 60% del total, vive en terribles condiciones sociales, tanto en las zonas rurales como urbanas.

**Distribución del Ingreso en América Latina (relación entre primer y quinto quintil de ingreso)**



Fuente: CEPAL

Al drama que significa tanta pobreza, se une la efervescencia social provocada por la tremenda la desigualdad. Bolivia es el país con la peor distribución del ingreso en América Latina, donde la relación entre el ingreso del 20% más rico (quinto quintil) es 48,1 veces más grande que el ingreso del 20% más pobre (primer quintil).

Dicha distribución, lejos de corregirse ha tendido a empeorarse a través de los años, y que con ella se agudiza la lucha de clases.

Es más, la brecha entre el 20% más rico y el 20% más pobre se ha más que duplicado entre los años 1989 y 1999. Entre 1997 y 1999 (sólo dos años) la distribución del ingreso se amplió en más de un 40%.

De esta manera, con aquellos niveles de inequidad las economías se estancan permanentemente. Por su parte, los gobiernos pretenden provocar la expansión de la economía y posteriormente reducir la desigualdad social.

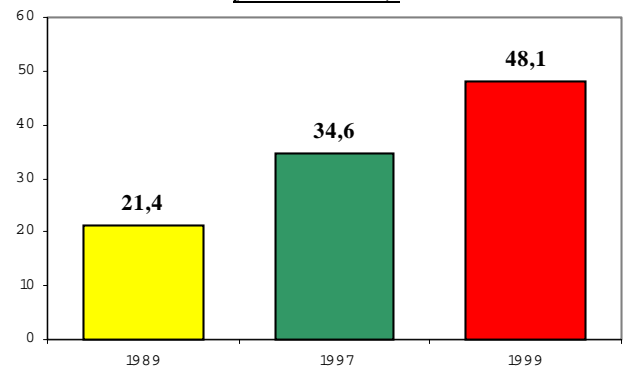
Sin embargo, el problema se debe resolver de forma inversa, es decir reducir la desigualdad social, la pobreza y la inequidad, para luego buscar un crecimiento sostenido de la economía.

En la medida que estos problemas se mantengan, la efervescencia social seguirá profundizándose y no se podrá resolver la situación, a través de una vía política y de entendimiento.

Pero, un aspecto que ha sido de vital importancia en los problemas que han sufrido países de la región, ha sido la imposición de políticas económicas establecidas por el Fondo Monetario Internacional. Este organismo, ha tratado de implementar un molde preparado en el consenso de Washington.

Este molde se basa en 10 tópicos, y se refiere a "lo que Washington quiere decir, cuando se refiere a reformas de las políticas económicas" como señaló uno de sus autores.

**Evolución de la relación de distribución del Ingreso en Bolivia (entre el Quintil más rico y el más Pobre).**



Fuente: OCDE

Los aspectos sobre los cuales versa esta estructura político-económica que se ha querido presentar como el "paradigma" económico único de la era del post-socialismo, son:

- Disciplina presupuestaria.
- Cambios en las prioridades del gasto público (de áreas menos productivas a sanidad, educación e infraestructuras)
- Reforma fiscal encaminada a buscar bases imponibles amplias y tipos marginales moderados
- Liberalización financiera, especialmente de los tipos de interés
- Búsqueda y mantenimiento de tipos de cambio competitivos
- Liberalización comercial
- Apertura a la entrada de inversiones extranjeras directas
- Privatizaciones;
- Desregulaciones
- Garantía de los derechos de propiedad.

Con algunos cambios y ampliaciones posteriores, las medidas del FMI son impuestas a cambio de préstamos que permitirían a estas naciones "retomar la senda del crecimiento sostenido".

No obstante, este molde no admite matices ni excepciones. Las reglas son claras y los gobiernos deben asumir estas directrices.

La aplicación irrestricta de estas medidas y los efectos que a provocado sobre las economías americanas, demuestra que el modelo ha sido establecido bajo parámetros que se alejan de la realidad latinoamericana y que tampoco ha considerado los efectos sociales de las medidas. Es más, han sido estas repercusiones las que han hecho que las políticas del FMI fracasen. Cuando a un país se le impone la disciplina fiscal, por encima de cualquier medida, los resultados suelen ser devastadores.

## Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001  
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001  
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001  
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001  
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001  
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades". Febrero, 2002  
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002  
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002  
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002  
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002  
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar. Agosto, 2002  
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002  
APP-13 Informe Zaldivar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002  
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002  
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002  
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002  
ICS-0 Informe de Coyuntura: Desde la Perspectiva de la Sustentabilidad. Mayo, 2001  
ICS-1 Estancamiento Económico Chileno: El fin de un Ciclo de Expansión. Agosto, 2001  
ICS-2 Por una Agenda Pro-Crecimiento Sustentable. Noviembre, 2001  
ICS-3 ¿Qué Pasa con la Inversión? Febrero, 2002  
ICS-4 Superávit Estructural, Regla para la Recesión. Mayo, 2002  
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002  
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002  
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003  
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000  
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000  
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001  
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001  
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002  
RPP-6 Exitos y Fracayos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002  
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002  
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002  
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002  
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002  
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002  
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002
- English**
- PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001  
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002  
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002  
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002  
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002  
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Escuche nuestro programa radial "Archivos del Subdesarrollo", todos los Lunes a las 19:00 horas en Radio Universidad de Chile. 102.5 F.M.

**Fundación Terram** es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

**Fundación Terram**

Huelén 95- Piso 3- Santiago, Chile

Página Web: [www.Terram.cl](http://www.Terram.cl)

Info@Terram.cl

Teléfono:(56)(2) 264-0682

Fax: (56)(2) 264-2514