

La relación chileno-boliviana

Cuando parecía que las relaciones entre el país altiplánico y Chile pasaban por el mejor momento en los últimos 40 años y las señales de confianza permitían augurar un auspicioso futuro, las autoridades bolivianas han iniciado una nueva ofensiva internacional para hacer multilateral la discusión sobre una salida soberana al mar. Las autoridades chilenas, como era esperable, han rechazado esta estrategia. Lo concreto es que a pesar de los reparos propios de la cesión de soberanía, es indudable que Chile tiene que avanzar hacia una relación con Bolivia más horizontal, la que por cierto siempre pasará por el tema del mar. En el contexto de un apoyo popular nunca antes visto en ese país, Chile no puede seguir argumentando que la discusión surge como una forma de aplacar la efervescencia interna; tiene que enfrentar la relación con Bolivia y el resto del Cono Sur de una manera seria, concreta y abierta al diálogo.

Temas de Políticas Públicas

© La nueva relación con Bolivia

El pasado 10 de marzo el presidente boliviano, Evo Morales, manifestó su asombro ante la bienvenida que el pueblo chileno le rindió en el estadio Nacional. Esa tarde la gente pidió por algo que normalmente ha sido considerado como un tema cerrado por las autoridades de nuestro país: un espacio marítimo para la nación altiplánica. Poco antes, los medios de comunicación magnificaban una virtual disputa en torno a la propiedad original del charango, la cual se dio por terminada cuando Morales regaló oficialmente dicho instrumento a Michelle Bachelet. Estos son algunos de los sucesos de carácter simbólico que invitaban a repensar la relación chileno-boliviana en el escenario actual.

Históricamente la relación entre ambos países ha sido conflictiva. Basta con remontarse a la segunda mitad del siglo XIX, momento en que la Guerra del Pacífico enfrentaba en un prolongado acto bélico a dos naciones que por aquel período intentaban consolidar el orden interno de sus respectivos Estados.

Financiamiento:

Este programa es financiado gracias al apoyo de la

Fundación HENRICH BÓLL

Preparado por:

Departamento de Estudios

Fundación TERRAM

Bustamante, N°24, Oficina I, 5to. piso,
Providencia

Teléfono: (56)(2) 269.44.99

www.terram.cl

El desenlace de la guerra dejó, además de las ineludibles crisis sociales, a Bolivia en condición de absoluta mediterraneidad y a Chile con un mayor territorio oceánico. Desde entonces los conatos de diálogo e intercambio entre las partes se han topado con los resquemores que siembra el pasado en la memoria colectiva. Sin ir demasiado lejos, hace 28 años se quebraron las relaciones diplomáticas debido a la pugna que generó una propuesta boliviana para acceder al Pacífico que la dictadura de Pinochet negó tajantemente.

Mientras Bolivia reclama soberanía marítima al amparo de la legitimidad que dice ostentar sobre ella, Chile se debate entre negociar o no negociar una porción de mar con el país vecino, y esta evidencia constituye *per sé* un síntoma de que no existen luces en cuanto a los criterios que ulteriormente podrían llegar a dirimir el problema. Cristalizándolo en términos más concretos, en el último tiempo el gobierno boliviano ha reiterado en cumbres internacionales la voluntad y necesidad de recuperar su acceso al mar, planteando la vía política de someter a discusión el tratado fronterizo firmado con Chile en 1904. Por otro lado, el gobierno chileno no acepta la opción de ceder una fracción de millas sin recibir nada a cambio. Contrariamente, y siguiendo la lógica de su inserción económica en el mundo, Chile busca negociar y percibir utilidades a partir de los acuerdos que contraiga con Bolivia, ya se trate de asegurar gas u otro producto. Más aún,

hay algunas ex autoridades que plantean que si Chile pretende entregara una salida boliviana al mar esto debe hacerse a cambio de otros territorios.

Pese a las divergencias, el clima político que hoy presenta América Latina propicia la cooperación entre los Estados del continente. El discurso bolivariano en pos de la integración adquiere cada día más fuerza y brinda un telón de fondo que reivindica, y también favorece, el restablecimiento del diálogo en el corto plazo. Durante la estadía de Evo Morales en Santiago y las reuniones que sostuvo con Michelle Bachelet, quedó explícita la idea de aunar esfuerzos por estrechar conversaciones que permitan el efectivo acercamiento de las naciones. Sin embargo, se evadieron los principales puntos del conflicto. ¿Por qué? Porque las autoridades temen al hecho de que aún la relación se encuentre expuesta a los peligros de no compatibilizar proyectos en común y volverse nuevamente regresiva. De todos modos, la demanda está posicionándose en un punto decisivo e ineludible de la política exterior.

Así, la relación chileno-boliviana tiene en frente un momento coyuntural para limar asperezas y encauzarse hacia un desarrollo que profundice la interacción democrática, donde el diálogo más fluido entre los

Estados y la proactividad de la sociedad civil trabajen en conjunto para superar las diferencias que históricamente los separan. Recordemos que sin comunicación y entendimiento no hay consenso posible, y sin consenso no se puede vislumbrar algún tipo de solución racional que conforme a los dos países.

Dentro del contexto de cooperación latinoamericana, es importante que Chile reconozca la necesidad de replantear su relación con los países de la región. No sólo porque se requiere afianzar los compromisos con el desarrollo del continente, sino que también porque en el acercamiento social y político del resto de América profundiza el aislamiento de Chile y debilita las posibilidades de defensa ante las demandas bolivianas.

Ahora bien, más allá de la propia discusión respecto del mar, nuestro país tiene el deber de tomar un rol solidario dentro del continente. La integración y cooperación debe dejar de ser vista sólo desde la perspectiva económica, sino que tiene que mirarse de una forma más profunda.

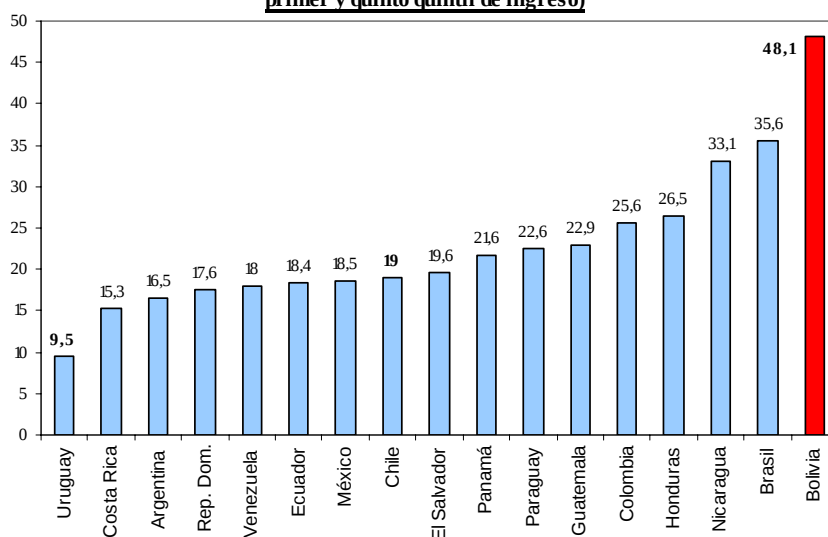
En este sentido, Chile tiene que observar la situación boliviana más ampliamente y entender que la nación altiplánica está intentando salir de 200 años de pobreza y miseria.

Bolivia es el país más pobre de América Latina. Seis de cada diez bolivianos vive entre la pobreza y la extrema pobreza, es decir, con un ingreso promedio inferior a dos dólares por día, lo que se agrava en las zonas rurales donde 80,7% de la población vive bajo la línea de la pobreza, es decir, en términos desagregados significa que el 16% es pobre y el 64,7% vive bajo la línea de la indigencia (extrema pobreza).

En resumen, hoy la pobreza en Bolivia concentra a 5,67 millones de personas (64,27% de la población), de los cuales 3,2 millones están en la extrema pobreza

A todos estos problemas se suma el hecho de que la población indígena, que representa más del 60% del total, vive en terribles

Distribución del Ingreso en América Latina (relación entre primer y quinto quintil de ingreso)



Fuente: CEPAL

condiciones sociales, tanto en las zonas rurales como urbanas.

Al drama que significa tanta pobreza se une la efervescencia social provocada por la tremenda desigualdad del ingreso. Bolivia es el país con la peor distribución del ingreso en América Latina, donde la relación entre el ingreso del 20% más rico (quinto quintil) es 48,1 veces más grande que el ingreso del 20% más pobre (primer quintil).

Dicha distribución, lejos de corregirse, ha tendido a empeorarse a través de los años, agudizando la lucha de clases.

Es más, la brecha entre el 20% más rico y el 20% más pobre se ha más que duplicado entre los años 1989 y 1999. Entre 1997 y 1999 (sólo dos años) la distribución del ingreso se amplió en más de un 40%.

De esta manera, con aquellos niveles de inequidad, las economías se estancan permanentemente. Por su parte, los gobiernos pretenden provocar la expansión de la economía y posteriormente reducir la desigualdad social.

Bajo este escenario, se aprecia que Bolivia tienen urgentes problemas que resolver y Chile debe unirse a los países que apoyan a la nación altiplánica. Pero dicho apoyo no puede estar centrado en el comercio. Las relaciones con los vecinos tienen que partir de acuerdos de

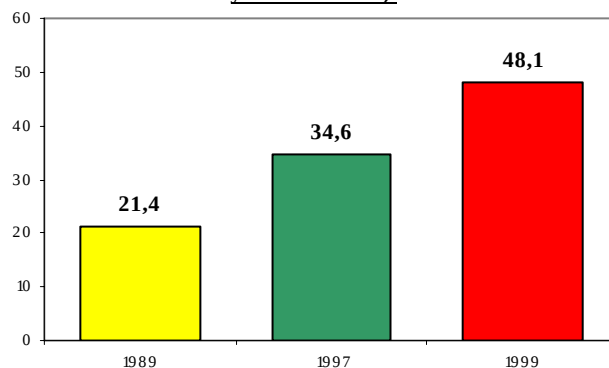
confianza para luego avanzar hacia relaciones más complejas e integrales.

En parte, Chile vive el aislamiento político regional debido a la forma como plantea sus relaciones con los vecinos, centradas exclusivamente en los acuerdos comerciales.

Uno de los desafíos que enfrenta la presidenta Bachelet es humanizar la relación con los países de Sudamérica. Para ello las señales que se den

en las primeras visitas de Estado que está realizando la mandataria serán cruciales para

Evolución de la relación de distribución del Ingreso en Bolivia (entre el Quintil más rico y el más Pobre).



Fuente: OCDE

estrechar lazos con los vecinos.

Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades".Febrero, 2002
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar. Agosto, 2002
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002
APP-13 Informe Zaldivar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002
APP-15 TLC con Estados Unidos: Neoliberalismo sin Retorno, 03-2003
APP-16 Impacto Ambiental de la Salmonicultura: La Situación en la Xa Región de los Lagos, 06-2002
APP-17 Antibióticos y Acuicultura: Un análisis de sus potenciales impactos para el Medio Ambiente, la salud humana y animal en Chile, 04-2003
APP-18 Opinión sobre la Ley de Bosque Nativo: Aspectos Económicos, 08-2003
APP-19 TLC Chile- Estados Unidos: Por un Debate Necesario, 08-2003
APP-20 El Aporte de la Minería a la Economía Chilena, 10-2003
APP-21 TLC Un análisis del Capítulo de Inversiones: Las Restricciones a la Política Pública, 10-2003
APP-22 Impactos Ambientales del Escape de Salmónidos, 11-2003
APP-23 El Royalty es Necesario: Dos Propuestas para la Discusión Pública, 12-2003
APP-24 La minería y su Pasivo Ambiental, 12-2003
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002
RPP-6 Exitos y Fracazos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002
- English**
PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Fundación Terram es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

Fundación Terram

General Bustamante, N°24, Oficina I, 5to.
Piso, providencia

Página Web: www.Terram.cl

Info@Terram.cl

Teléfono:(56)(2) 269.44.99

Fax: (56)(2) 269.92.44