

## El Gasto Público: Fuente inagotable de discordia

En estos días se han conocido las cifras, para el año 2002, de la deuda del Gobierno y del Banco Central. Estos datos muestran que la deuda neta del Gobierno ha llegado al nivel más bajo en los últimos 14 años, ubicándose en un 8,3% del PIB, lo que se traduce en que el déficit de caja llegó a 0,8% del Producto.

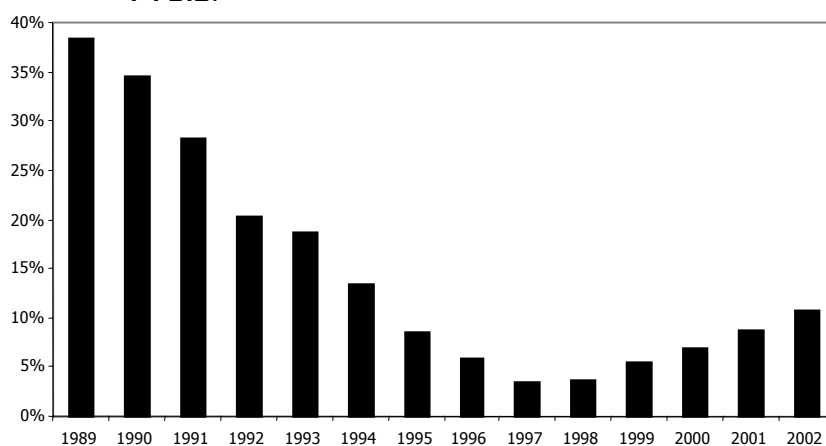
Paralelamente los países integrantes de la Unión Europea, han solicitado autorización para exceder el déficit del gasto público permitido por las autoridades de la comunidad, que llega al 3% del PIB. Y, en Estados Unidos, con la guerra en Irak, se espera un aumento significativo en el déficit fiscal.

Ambas situaciones reabren la polémica respecto del rol que le compete a la política fiscal en la reactivación de la economía. Sobre todo, al considerar la tensión e incertidumbre que se vive en el ambiente internacional por la guerra contra Irak

### El Gasto Público como fuente de reactivación.

El último informe sobre la deuda pública que entregó el Ministerio de Hacienda, muestra que la deuda neta del Gobierno Central. (pasivos menos activos) llegó al 10,8% del PIB. Si bien ésta ha tendido a elevarse en los últimos años, debido principalmente a la emisión de bonos soberanos, todavía existe amplio espacio para aumentar el gasto público,

**Deuda Financiera Neta del Gobierno Central (%)**



Fuente: Dirección de Presupuestos.

Preparado por:  
El Departamento de Estudios  
**Fundación Terram**

Huelén 95, Tercer Piso, Providencia  
Teléfono: (56)(2) 264-0682  
[www.terram.cl](http://www.terram.cl)

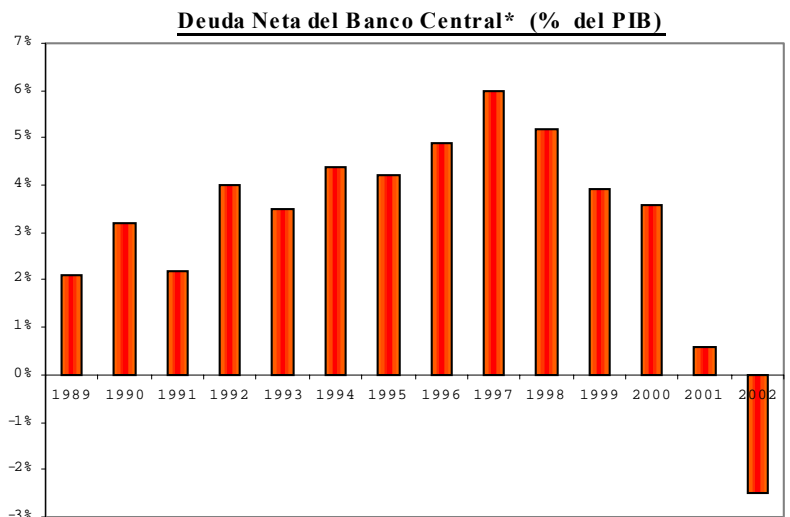
sobre todo considerando que la deuda externa pública apenas alcanza el 1,2% del PIB.

crecimiento económico de la euro zona para el 2003,

En tanto, la deuda neta del Banco Central es negativa (alcanzando US\$-1.129 miles de millones) debido principalmente al aumento en las reservas internacionales y la caída en la emisión de pagarés del Instituto Emisor.

En definitiva, la deuda Consolidada del Gobierno (Gobierno Central + Banco Central) se ubicó en un 8,4% del PIB lo que representa el menor valor en los últimos 14 años.

Esto posibilita al Gobierno de poder llevar a cabo una política fiscal más activa, permitiendo realizar el programa económico y social formulado por el Ejecutivo.



Fuente: Banco Central.

La experiencia internacional indica que muchos países, en periodos de crisis, aumentan el Gasto precisamente para contrarrestar la debilidad de la demanda. Es así como en Europa, en las últimas semanas se ha conocido la solicitud realizada por varias naciones a la Unión Europea con el objeto de que se “relaje” durante este año la regla que permite un déficit fiscal máximo del 3% del PIB. Alemania, Italia y Francia han solicitado que durante este año se les permita tener un déficit fiscal mayor, debido a la compleja situación internacional que ha afectado fuertemente a las cuentas fiscales de estos países.

Estas naciones reconocen la necesidad de elevar el gasto público ahora, por el aumento de la incertidumbre generado por la guerra. La compleja situación de la Unión Europea se debe al estancamiento de la demanda que no ha logrado repuntar. De hecho el presidente del Banco Central Europeo ha reconocido que “el panorama para el

Componentes del PIB						
Variación Interanual						
Año	Trim	Demanda Interna	Formación bruta de capital Fijo	Export	Import	PIB
2001	I	3,4	8,4	5,7	7,3	3,0
	II	-0,7	3,4	13,6	-1,1	3,8
	III	-0,2	3,7	7,2	-2,0	2,7
	IV	-4,9	-6,2	12,5	-8,9	1,7
2002	I	0,2	-1,4	3,4	-2,2	2,1
	II	5,5	4,4	4,6	14,5	2,5
	III	7,4	1,5	-13,0	1,8	2,4
	IV	5,5	1,3	-9,0	-1,9	2,6

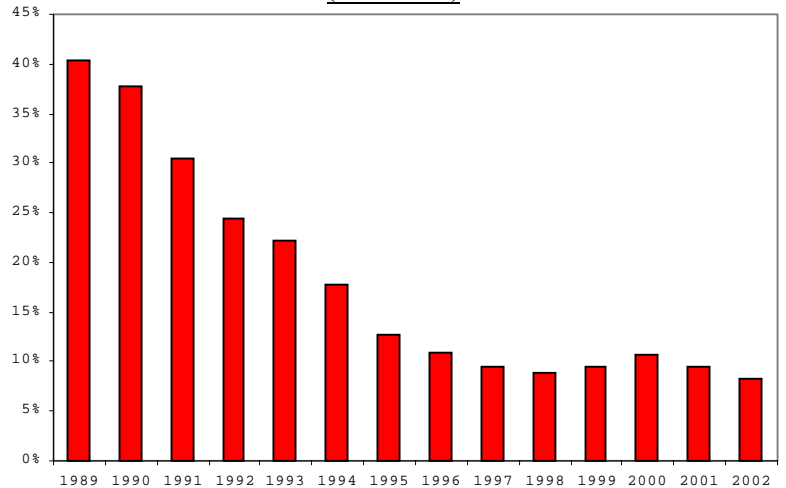
Fuente: Banco Central

se ha debilitado en comparación con las expectativas previas” fundamentalmente debido al alza en el nivel de precios y a la situación geopolítica.

Si bien los países en desarrollo tienen mayores restricciones en la flexibilidad de la política fiscal, el compromiso con el superávit estructural (1% del PIB en el mediano plazo), como base de la política fiscal, parece excesivo y en desmedro de la reactivación de la economía.

Pero lo extraño de todo esto es que el Gobierno y los parlamentarios son proclives a generar políticas fiscales expansivas, a través de la reducción de impuestos y no por la vía de aumentar el gasto. Siendo que las primeras generan una merma permanente de ingresos, mientras que la variación del gasto provoca un déficit temporal, que se recuperaría cuando la economía se encuentre en ciclos de expansión.

**Deuda Consolidada (Gov. Central + Bco. Central ) Neta. (% del PIB)**



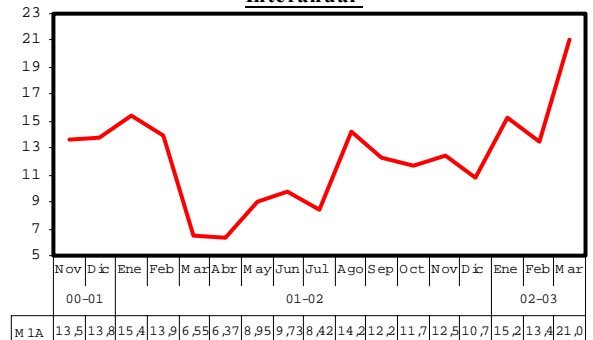
Fuente: DIPRES y Banco Central

**La nominación de Vittorio Corbo al Banco Central: el cambio direccional de la política económica del Gobierno de Lagos. (Columna de Rodrigo Pizarro en la Tercera)**

El nombramiento de Vittorio Corbo al frente del Banco Central, es quizás la decisión económica más lamentable que el Gobierno ha tomado, desde la adopción de la regla del superávit estructural.

Nadie duda de los méritos académicos de Vittorio Corbo, pero el rol del presidente del Banco Central no es académico sino político: quien ocupa el cargo debe guiar la política monetaria en el contexto del programa general de Gobierno. Más aún, es un puesto ejecutivo, y a la fecha no se le conoce ninguna experiencia de este tipo al economista. Lo que sí sabemos de él son sus claros vínculos con la derecha y con los principales

**Agregados Monetarios (M1A), Variación Interanual**



Fuente: Banco Central

grupos económicos del país. Corbo es la antítesis de una visión de desarrollo económico más humano, un crecimiento económico más equitativo y sin exclusión social, precisamente el compromiso que adquirió el presidente Lagos en la campaña electoral.

En consecuencia, resulta algo paradójico que sea Ricardo Lagos una de las principales figuras que luchó contra la Dictadura y contra el modelo económico implantado, sea quien designe como nuevo consejero y probablemente futuro Presidente del Banco Central a Vittorio Corbo.

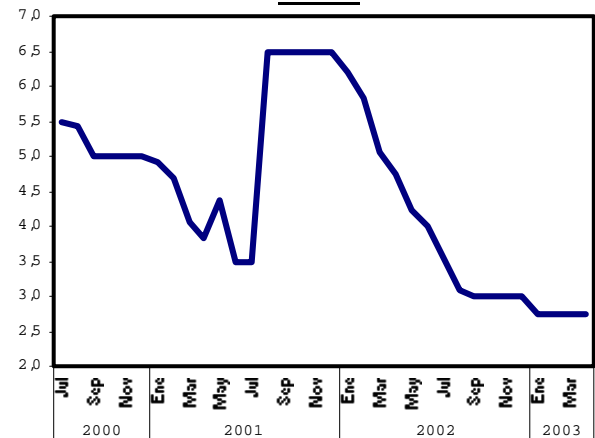
¿Qué justificación puede existir para que el Presidente de la República renuncie a implantar su visión programática en la dirección del Banco Central, la principal institución de manejo macroeconómico del país, incluso dejando la mayoría del consejo del instituto emisor en manos de la oposición? Más aún, se intenta convencer a la opinión pública con un discurso evidentemente falso, ya desprestigiado en la Academia, de buscar a los 'mejores'.

Es el momento de desterrar de una vez esta nueva dictadura de los tecnócratas, basada en la suposición de que, por haber estudiado en Estados Unidos o haber publicado artículos técnicos, todo se sabe y, por lo tanto, se tiene la capacidad para dirigir cualquier institución.

No existen los mejores técnicos ni la ciencia económica es éticamente neutral. La idea de que se puede distinguir claramente entre la economía 'normativa' y la 'positiva' -de los juicios de valor y de la realidad- es un sueño anticuado del positivismo, ya desprestigiado en la visión moderna de las disciplinas sociales.

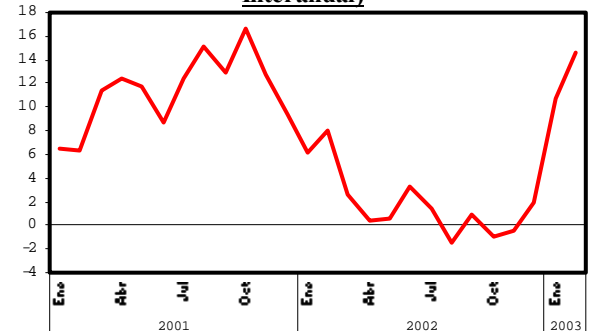
Lo que existe son visiones ideológicas que se traspasan a las ciencias, especialmente en el caso de la economía. Precisamente por esta razón no son los 'técnicos' los que han tenido las experiencias más exitosas al frente de las instituciones de manejo macroeconómico. El caso más emblemático es el de Alan Greenspan al frente de Federal

**Tasa de Política Monetaria del Banco Central**



Fuente: Banco Central.

**Índice de Tipo de Cambio Real. (Var Interanual)**



Fuente: Banco Central

Reserve norteamericano, quien no es precisamente conocido por su excelencia académica o por su virtud técnica.

En consecuencia, la designación de Corbo no es una apuesta a la eficiencia técnica, sino la señal más clara de que el gobierno de la Concertación ha renunciado a su programa de crecimiento con igualdad. Para la administración del Presidente Lagos ya no es suficiente gobernar para la derecha y los grupos económicos, como lo ha demostrado sistemáticamente en el transcurso de estos años. Este Gobierno, definitivamente, ya ha incorporado a la derecha y al sector empresarial al Ejecutivo.

Tasa de Desocupación Nacional		
Periodo		Tasa de Desocupación
2002	Noviembre-Enero	8,0%
	Diciembre- Febrero	8,4%
	Enero-Marzo	8,8%
	Febrero-Abril	8,8%
	Marzo-Mayo	9,1%
	Abril-Junio	9,5%
	Marzo-Mayo	9,4%
	Junio-Agosto	9,6%
	Julio-Septiembre	9,7%
	Agosto-Octubre	9,6%
2003	Septiembre-Noviembre	8,8%
	Octubre -Diciembre	7,8%
	Noviembre-Enero	7,6%

Fuente: INE

## Anexos

Índice Mensual de Actividad Económica - IMACEC			
Año	Mes	Variación	
		Mes	12 meses
2002	Ene	3,2	3,0
	Feb	-6,8	1,2
	Mar	12,1	0,5
	Abr	-3,7	3,8
	May	2,8	1,0
	Jun	-3,0	0,3
	Jul	-1,7	1,7
	Ago	1,3	1,5
	Sep	-5,1	2,1
	Oct	7,4	2,4
	Nov	-0,5	2,1
	Dic	0,1	4,6

Fuente: Banco Central

Exportaciones E Importaciones Mensuales y acumulado anual					
Año	Mes	Exportaciones		Importaciones	
		Mes	Acumulado Anual	Mes	Acumulado Anual
2001	Oct	1.587,2	15.881,9	1.446,4	14.185,6
	Nov	1.260,3	17.142,2	1.175,3	15.360,9
	Dic	1.362,8	18.505,0	1.050,6	16.411,5
2002	Ene	1.657,3	1.657,3	1.452,9	1.452,9
	Feb	1.435,8	3.093,1	1.002,9	2.455,8
	Mar	1.508,0	4.601,0	1.243,2	3.699,0
	Abr	1.746,2	6.347,2	1.297,4	4.996,4
	May	1.548,1	7.895,3	1.388,0	6.384,4
	Jun	1.675,0	9.570,3	1.388,4	7.772,8
	Jul	1.422,4	10.992,7	1.198,1	8.970,9
	Ago	1.380,9	12.430,4	1.624,8	10.595,7
	Sep	1.341,2	13.771,7	1.359,3	11.955,0
	Oct	1.607,4	15.379,0	1.232,7	13.187,7
	Nov	1.459,0	16.838,1	1.354,3	14.542,0
	Dic	1.502,0	18.340,0	1.284,7	15.826,7
2003	Ene	1.833,2	1.833,2	1.608,2	1.608,2
	Feb	1568,4	3401,6	1302	2910,2

Fuente: Banco Central

Índice de Precios consumidor-IPC			
Año	Mes	Variación	
		Respecto a Diciembre	12 meses
2002	Ene	-0,1	2,2
	Feb	-0,1	2,5
	Mar	0,5	2,6
	Abr	0,8	2,5
	May	0,9	2,1
	Jun	0,8	2,0
	Jul	1,2	2,6
	Ago	1,6	2,2
	Sep	2,5	2,3
	Oct	3,4	3,0
	Nov	4,3	3,0
	Dic	5,2	2,8
2003	Ene	0,1	3
	Feb	0,9	3,8

Fuente: INE

Índice de precios al por mayor- IPM			
Año	Mes	Índice general	
		Variación respecto a Diciembre (%)	Variación en 12 meses (%)
2002	Ene	0,4	3,9
	Feb	0,9	4,6
	Mar	2,2	6,1
	Abr	4,6	6,5
	May	4,7	5,0
	Jun	4,5	4,9
	Jul	7,7	7,1
	Ago	9,0	5,6
	Sep	11,7	6,7
	Oct	15,6	10,9
	Nov	12,6	9,6
	Dic	10,4	10,4
2003	Ene	3	13,2
	Feb	5,8	15,8

Fuente: INE

Evolución de precios de los Principales Commodities					
Año	Mes	Cobre	Harina de Pescado	Celulosa	Petróleo
		US¢ por libra	US\$ por TMB	US\$ por TM	US\$ por Barril
2002	Ene	68,2	589,6	359	19
	Feb	70,8	603,7	373	18,3
	Mar	72,8	618,7	379	23,9
	Abr	72,1	629,6	343	24,3
	May	72,4	641,7	363	26,2
	Jun	74,7	657,2	398	26,3
	Jul	72,1	638	421	26,1
	Ago	67,1	631,8	433	34
	Sep	67,1	627,3	386	27,2
	Oct	67,3	629,5	418,0	29,7
	Nov	71,8	622,2	395,0	27,9
	Dic	72,4	628,3	366,0	27,2
2003	Ene	74,7	609,9	356,8	31,0

Fuente: Banco Central

## Otras Publicaciones de Fundación Terram

- APP-1 Distribución de Ingreso y Reforma Tributaria. Julio, 2001  
APP-2 La Norma ISO 14001 y su Aplicación en Chile. Julio, 2001  
APP-3 Contaminación Atmosférica de la Región Metropolitana, Septiembre, 2001  
APP-4 Evaluación de los Impactos de la Producción de Celulosa. Noviembre, 2001  
APP-5 El Costo Ambiental de la Salmonicultura en Chile. Noviembre, 2001  
APP-6 "El Tratado de Libre Comercio entre Chile y Estados Unidos: Mitos y Realidades". Febrero, 2002  
APP-7 El Aluminio en el Mundo Abril, 2002  
APP-8 El MegaProyecto Alumysa Abril, 2002  
APP-9 El Fracaso de la Política Fiscal de la Concertación. Abril, 2002  
APP-10 De Pescadores a Cultivadores del Mar: Salmonicultura en Chile Junio, 2002  
APP-11 La Privatización de los Recursos del Mar Agosto, 2002  
APP-12 Crecimiento infinito: el mito de la salmonicultura en Chile. Agosto, 2002  
APP-13 Informe Zaldívar: El Conflicto de Interés en la Ley de Pesca. Diciembre, 2002  
APP-14 Minera Disputada de La Condes: El Despojo a un País de sus Riquezas Básicas Diciembre, 2002  
EDS-1 Del Bosque a la Ciudad: ¿Progreso? Marzo, 2002  
EDS-2 Domar el capitalismo extremo no es tarea fácil. Noviembre, 2002  
ICS-0 Informe de Coyuntura: Desde la Perspectiva de la Sustentabilidad. Mayo, 2001  
ICS-1 Estancamiento Económico Chileno: El fin de un Ciclo de Expansión. Agosto, 2001  
ICS-2 Por una Agenda Pro-Crecimiento Sustentable. Noviembre, 2001  
ICS-3 ¿Qué Pasa con la Inversión? Febrero, 2002  
ICS-4 Superávit Estructural, Regla para la Recesión. Mayo, 2002  
IPE-1 Una Vena sobre un Parque. Marzo, 2002  
IPE-2 Dónde Habrá más Basura: ¿En los Rellenos Sanitarios o en su Proceso de Licitación? Jun, 2002  
IPE-3 El Cobre Chileno: los nuevos caminos a la usurpación. Diciembre, 2002  
IPE-4 La Conveniente Oscuridad del Bosque Chileno. Enero, 2003  
RPP-1 La Ineficiencia de la Salmonicultura en Chile: Aspectos Sociales, Económicos y Ambientales Jul, 2000  
RPP-2 El Valor de la Biodiversidad en Chile: Aspectos Económicos, Ambientales y Legales. Sept.2000  
RPP-3 Salmonicultura en Chile: Desarrollo, Proyecciones e Impacto. Noviembre, 2001  
RPP-4 Impacto Ambiental de la Acuicultura: El Estado de la Investigación en Chile y en el Mundo" Dic, 2001  
RPP-5 El Bosque Nativo de Chile: Situación Actual y Proyecciones" Abril, 2002  
RPP-6 Exitos y fracasos en la Defensa Jurídica del Medio Ambiente Julio, 2002  
RPP-7 Determinación del Nuevo Umbral de la Pobreza en Chile. Julio, 2002  
RPP-8 De la Harina de Pescado al "Salmón Valley" Agosto, 2002  
RPP-9 Legislación e Institucionalidad para la Gestión de las Aguas. Agosto, 2002  
RPP-10 Megaproyecto Camino Costero Sur Noviembre, 2002  
RPP-11 Evaluación Social del Parque Pumalín Diciembre, 2002  
RPP-12 El Estado de las Aguas Terrestres en Chile: cursos y aguas subterráneas". Diciembre, 2002  
English  
PPS-1 The value of Chilean Biodiversity: Economic, environmental and legal considerations. May,2001  
PPS-2 The Free Trade Agreement between Chile and USA: Myths and reality. April, 2002  
PPS-3 Fishermen to Fish Farmers of the Sea: Aquaculture in Chile. June,2002  
PPS-4 Environmental Impact of Chilean Salmon Farming. September, 2002  
PPS-5 Environmental Cost of Salmon Farming. January. 2002  
PPS-6 Infinite Growth: The Myth of Chilean Salmon Farming Industry. September,2002

Escuche nuestro programa radial "Archivos del Subdesarrollo", todos los Lunes a las 19:00 horas en Radio Universidad de Chile. 102.5 F.M.

**Fundación Terram** es una organización No-Gubernamental, sin fines de lucro, creada con el propósito de generar una propuesta de desarrollo sustentable en el país; con este objetivo, Terram se ha puesto como tarea fundamental construir reflexión, capacidad crítica y proposiciones que estimulen la indispensable renovación del pensamiento político, social y económico del país

Para pedir más Información o aportar su opinión se puede comunicar con Fundación Terram:

**Fundación Terram**

Huelén 95- Piso 3- Santiago, Chile

Página Web: [www.Terram.cl](http://www.Terram.cl)

[Info@Terram.cl](mailto:Info@Terram.cl)

Teléfono:(56)(2) 264-0682

Fax: (56)(2) 264-2514