



ADCE N° 53:
Banqueros v/s Salmonicultores: Un
conflicto de intereses

Rodrigo Bórquez¹
Agosto 2009

PUBLICACIONES FUNDACIÓN TERRAM
www.terram.cl

La salmonicultura chilena se encuentra actualmente enfrentada al peor escenario financiero de toda su historia, después de que la aparición del virus ISA a mediados del año 2007 provocara un verdadero cataclismo en la industria.

Hasta fines del 2008 aún no se percibía la crisis en materia de exportación, pero no ocurría lo mismo en el sector laboral, donde hasta diciembre de ese año se habían perdido cerca de 10.000 puestos de trabajo. En tanto, las mermas proyectadas para el presente año podrían llegar al 50% con respecto al año anterior, mientras que la cifra de despidos a la fecha ya supera las 20.000 personas, y se proyecta una cifra cercana a los 25.000 puestos para fines del tercer trimestre de este año.

Ante este escenario, desde el punto de vista financiero se configuró un conflicto entre banca y empresarios del salmón, debido al no pago de las responsabilidades crediticias adquiridas por la industria. Por un lado, la banca exigió garantías concretas para negociar, mientras que el sector salmonero apeló a la flexibilización de la banca, solicitando desde ajustes en las tasas de interés hasta la condonación de parte de la deuda.

Contexto

Durante las últimas dos décadas, la industria del salmón se ha caracterizado por protagonizar uno de los crecimientos económicos más exitosos de los que se tenga registro en Chile. Según cifras del sector, a lo largo de este periodo la industria creció aproximadamente un 1.600%, llegando a su punto más alto el año 2006, cuando las exportaciones del sector bordearon las 650.000 toneladas², lo que significó un total de US\$2.207 millones FOB, un incremento del 28% con respecto al año anterior³. Esta situación puso a Chile como el segundo país exportador de salmónidos a nivel mundial, al satisfacer el 37% de la demanda mundial, superado sólo por Noruega, país que el mismo año alcanzó un 40% de la producción mundial⁴.

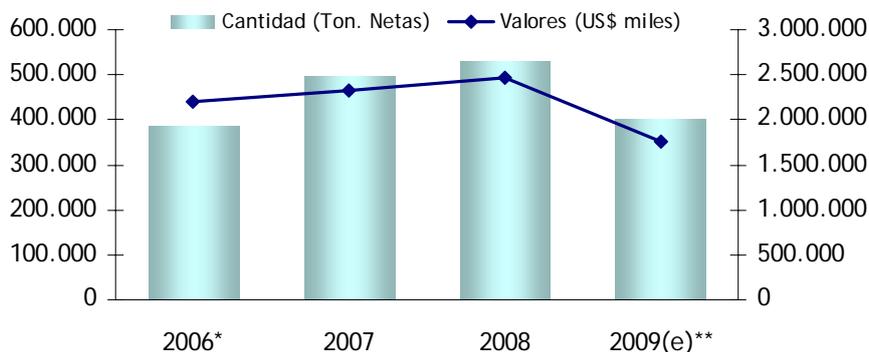
¹ Asistente de investigación. Fundación Terram.

² Salmonchile. (www.salmonchile.cl)

³ Aqua (2007): “*Salmónidos 2006, Volando Alto*”. Disponible en:
<http://www.directorioaqua.com/contenido/pdf/Acuicola/Balance/Salmonidos2006volandoalto.pdf>

⁴ Ídem.

Gráfico N° 1: Producción y exportación de la Industria salmonera 2006 - 2009



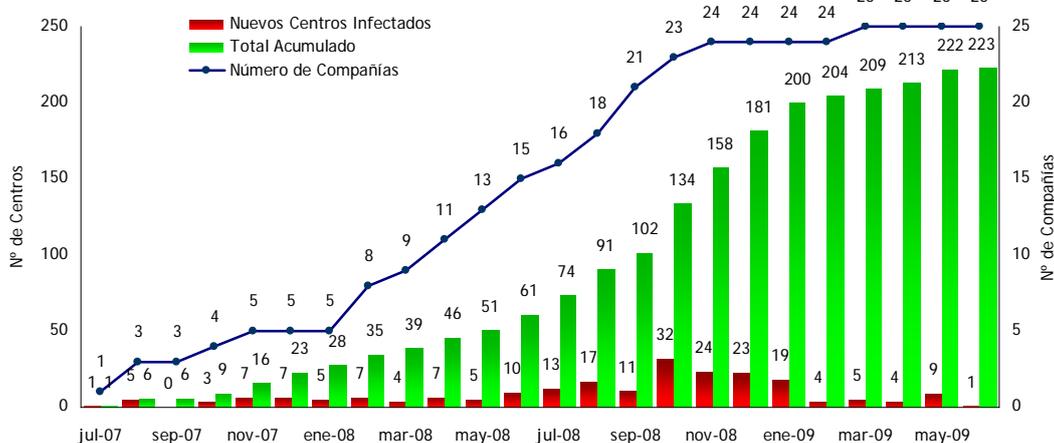
Fuente: Aqua.cl

*Dato obtenido de Aqua (2007), "Salmónidos 2006, Volando Alto".

**Datos proyectados en base a la producción estimada por la industria (400.000 Ton) y el precio promedio del Kg FOB de Salmónidos (US\$4,4) durante el primer trimestre de 2009.

Este escenario experimentó un vuelco total a partir de la segunda mitad del año 2007. La aparición del brote epidémico de virus ISA en cultivos de la Décima Región configuró la mayor catástrofe que haya enfrentado la industria.

Gráfico N° 2: Reportes Mensuales de Casos de ISA (Julio 2007 - Junio 2009)



Fuente: Basado en reportes de Sernapesca. Citado por Jorge Claro, 17 de junio de 2009, "Presentación al Senado Acerca de la Industria del Salmón"

Su origen se ha atribuido a la importación de ovas contaminadas desde Noruega⁵, pero su acelerada propagación y contagio a otras zonas, puede ser atribuido a una serie de factores, tales como las altas densidades de cultivo, un mal manejo sanitario de la industria, la poca regulación y la escasa capacidad de fiscalización efectiva por parte del Estado.

⁵ Estrategia (21/07/2009), "Virus ISA".

A mediados del año 2008 la propagación del virus se tornó casi incontenible. Según datos del informe preparado por Jorge Claro⁶, en julio de ese año el número de centros de cultivos infectados alcanzaba los 74, afectando a 13 empresas; a junio de 2009 el virus ISA había afectado a más de 200 centros de cultivo de un total de 600 centros activos y a 25 empresas (presentación de Claro en el Senado).

Esta crisis sanitaria, que comenzó en julio de 2007, ya en diciembre de ese año se hizo sentir en el ámbito laboral, con los primeros trabajadores despedidos de la empresa Marine Harvest. La propagación del virus trajo consigo una ola de despidos masivos, paralelo al cierre de centros de cultivo y de algunas plantas de proceso, lo cual provocó una serie de manifestaciones por parte de los trabajadores/as en contra de las empresas del rubro, reclamando un mal manejo de la situación, lo que llevó incluso a la realización de tomas en algunas instalaciones productivas. Si bien la intensidad de esta epidemia vivió su periodo más álgido durante el 2008, aun existen centros contaminados con virus ISA. Se calcula que a mayo de 2009 el total de centros infectados asciende a los 223, pertenecientes a 25 empresas.

La epidemia de virus ISA no pudo ser controlada y se expandió con una rapidez inusitada, probablemente debido a las malas condiciones de manejo sanitario, a la alta concentración de centros de cultivo en un área geográfica pequeña, a las altas densidades de cultivo por balsa jaula, entre otros.

Es precisamente a raíz de esta situación de crisis sanitaria que durante el 2008 comenzó a gestarse una nueva crisis dentro de la industria salmonera, que esta vez no sólo amenazó el desarrollo de la actividad, sino que también su estabilidad económica.

Salmoneras y la Banca

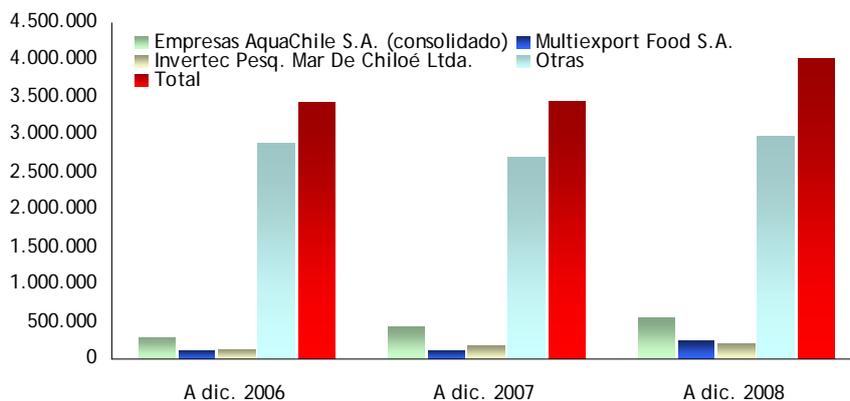
A principios de este año aparecen las primeras evidencias de una nueva crisis en el sector salmonero, pero esta vez no se trata de una nueva alerta sanitaria sino que de una repercusión imposible de evitar debido al impacto económico generado por la epidemia de virus ISA, que detonó el no pago por parte de la industria de sus responsabilidades tanto con sus acreedores bancarios como con sus proveedores. Esto provocó la reacción natural de la banca, comenzando así el proceso de cobro generalizado de la deuda impaga por el sector salmonero.

Pese a la crisis, según datos del sector durante 2008 las exportaciones e ingresos de la industria fueron superiores a los obtenidos durante los dos periodos anteriores. En términos de cantidad volumen (en toneladas), durante 2008 se registraron aumentos aproximados del 36,8% y 6,3% con respecto a los años 2006 y 2007, respectivamente, mientras que las exportaciones (en dólares) del sector anotaron alzas cercanas al 12,1% y 6,4% para los mismos años.

El Gráfico N° 3 muestra la deuda que a diciembre de 2008 registraban las principales salmoneras de capitales chilenos que operan en el país.

⁶ Ingeniero civil y comercial de la Pontificia Universidad Católica de Chile, actualmente encargado por la banca y la propia industria, de analizar y evaluar la situación financiera y productiva de las empresas salmoneras del país.

Gráfico N° 3: Deudas de empresas productoras de salmones.
(Dic. 2006 - Dic. 2008)
 Serie en Miles de US\$



Fuente: Elaboración propia en base a datos de Sergio Martínez de ISC Asesorías y Servicios Ltda. y otras fuentes. Citado de Revista Aqua, mayo de 2009, "Balance acuícola, un 2008 de contradicciones".

En el caso de AquaChile el valor de su deuda a septiembre de 2008 ascendía a US\$563 millones aproximadamente; las deudas de Invertec y Multiexport para diciembre del mismo año se calculaban en US\$218 millones y US\$253 millones, respectivamente. La deuda total de la industria salmonera, según datos de la propia industria, se estimaba en US\$4.021 millones⁷.

Actualmente, según el informe encargado por la banca y el sector salmonicultor a la consultora económica de Jorge Claro (Claro y Asociados), se estima que la deuda total del sector bordearía los US\$3.400 millones, de los cuales aproximadamente US\$2.400 millones corresponden a la deuda directa del sector con la banca, mientras que los US\$1.000 millones restantes estarían relacionados a deudas con sus proveedores⁸.

Al comparar estas dos informaciones surge la interrogante: ¿qué ocurrió con el diferencial entre la deuda calculada en diciembre de 2008 y la cifra actual que maneja tanto la banca como la industria del salmón? Ni el informe de Claro ni los datos publicados por la prensa precisan nada al respecto. Cabe preguntarse si estos casi US\$ 600 millones fueron cancelados, renegociados o simplemente hay error en la información publicitada. Frente a esta divergencia, se optó por considerar como confiable la información entregada por el estudio de Jorge Claro para hacer el análisis.

Ante el alto nivel de deuda la banca tomó cartas en el asunto y encargó un estudio detallado de la situación que los enfrentaba al sector salmonicultor a un consultor externo, encargo entregado al economista Jorge Claro y que fue la base sobre la cual se establecieron las negociaciones entre la banca y la industria. A partir de los resultados de este estudio, el sector bancario estableció una postura bastante dura durante el proceso de renegociación de los créditos, expresada básicamente en su negativa a la condonación de deuda solicitada por personeros del sector salmonero. Los montos adeudados por el sector alcanzarían un poco más del 30% del patrimonio de la banca, el cual a abril de este año se calculó en US\$13.170 millones⁹. Además,

⁷ Revista Aqua, mayo de 2009: "Balance acuícola, un 2008 de contradicciones" Sergio Martínez de ISC Asesorías y Servicios Ltda. y otras fuentes.

⁸ Aqua.cl (23/06/2009), "Los detalles del "Informe Claro" que podrían destrabar las negociaciones de la banca con las salmonicultoras".

⁹ Estrategia (17/06/2009), "Deudas de salmoneras y sus proveedores con la banca sumarían los US\$4.000 millones".

corresponderían a 2,5 veces las utilidades que obtuvo la banca durante el periodo 2008¹⁰, y al 1,3% de las colocaciones del sistema bancario consolidado¹¹.

La reacción de la banca ante el no pago de la industria resulta ser la respuesta más lógica originada en un cuestionamiento casi natural para cualquier acreedor: ¿qué paso con las ganancias de un sector tan exitoso? Se debe recordar que fue el propio César Barros quien declaró que las ganancias del sector durante el año 2007 fueron cercanas a los US\$500 millones. Durante 2008 la industria anotó ingresos por US\$2.475 millones, un 6,4% más de lo recaudado el año anterior, en un período en el que la reducción de costos en la industria estaba en pleno desarrollo, acumulando a diciembre de ese año cerca de 10.000 despedidos y el cierre de diversas plantas productivas.

Conflicto

El conflicto entre banqueros y salmicultores tiene su origen en el proceso de renegociación de los créditos impagos, instancia en la que ambas partes muestran su disconformidad con las soluciones planteadas por el otro sector. Por un lado, la banca exige una serie de garantías para renegociar los créditos, estableciendo que de no existir dichas garantías sería muy difícil volver a confiar en el sector. Por otro lado, los salmoneros piden una mayor comprensión, considerando el difícil momento por el cual atraviesan; argumentan que la industria es de suma importancia para la estabilidad económica del sur del país y que la crisis actual es transitoria y es un proceso del cual podrán sacar lecciones positivas para emprender una nueva forma de hacer salmicultura, pero que en ningún caso es el fin de la industria. Entre sus propuestas de solución han planteado incluso la condonación de parte de la deuda como medida de reactivación financiera¹².

Peticiones de la industria

Ante esto, la reacción de la banca no se hizo esperar: señalaron que las peticiones del sector salmonero no constituyen una opción válida, puesto que ya una vez su sector había asumido los costos de haber entregado créditos a los salmoneros aceptando como garantías las instalaciones de centros de cultivo y los peces (biomasa). El sector salmonero, en tanto, planteó que debido a la actual situación de la industria, resultaría casi imposible cancelar la deuda contraída con el sector bancario, y que lo será aún menos si este último no flexibiliza una serie de exigencias.

La industria establece que de consolidarse la producción proyectada para este año, que bordearía las 400.000 toneladas para las tres especies de salmónidos que se cultivan en Chile (cifra que concuerda con las estimaciones de Claro), y al estimarse que la deuda del sector con la banca alcanza los US \$2.400 millones, es posible calcular que por cada tonelada de salmónido producida en el año 2009 se adeudan US\$6.000. El mismo indicador calculado según la deuda total, que incluye la deuda sostenida con los proveedores, estimada en US \$1.000 millones, se obtendría que por cada tonelada producida durante el año 2009, US\$ 8.500 deberían ser destinados a cubrir la deuda del sector.

¹⁰ Ídem

¹¹ El Mercurio (10/06/2009), “*Salmoneros y la banca*”.

¹² La Tercera (07/06/2009), “*Aqua Chile pone a prueba la difícil negociación de la banca y las salmoneras*”.

Al comparar este último indicador con el precio promedio de una tonelada FOB de salmónidos durante el primer trimestre de 2009, que alcanzó los US\$4.400, y utilizando el supuesto de que todos los ingresos de la industria se destinaran al pago de la deuda total del sector, se podría decir que la industria, actualmente, sólo estaría en condiciones de cubrir un 52% del monto adeudado por cada tonelada producida durante el 2009.

Bajo el supuesto que la industria obtuviera rentabilidades del 10%, 20%, 25% y 30% sobre el ingreso proyectado para este año (US\$1.760 millones) y que además estos montos se mantuvieran constantes durante el periodo comprendido para el pago de la deuda total, los plazos mínimos que se configurarían para el de ésta bordearían los 19, 10, 8 y 6 años respectivamente. Esto, si se asume que el total de las utilidades obtenidas por el sector fueran destinadas al pago de su deuda total. Ahora, en un escenario más realista, en el cual se considere que sólo el 50% de los mismos montos de utilidad proyectados anteriormente fueran destinados al pago de la deuda total, se podrían estimar plazos de 39, 19, 15 y 13 años respectivamente, considerando el orden de los supuestos de rentabilidad antes descritos.

Tabla N° 1: Simulación de plazos para el pago de la deuda total.

% Rentabilidad estimada	Rent. en base a proyección. 2009 (US\$ miles)	Años proyectados pago deuda total	50% Rent. proyección 2009 (US\$ miles)	Años proyectados pago deuda total
10%	176.000	19	88.000	39
20%	352.000	10	176.000	19
25%	440.000	8	220.000	15
30%	528.000	6	264.000	13

Fuente: Elaboración propia

Estos indicadores se han transformado en el principal argumento de los salmoneros ante las exigencias de la banca. Además, estiman que es casi imposible operar en tal escenario, por lo que tanto la continuidad de la industria como la estabilidad económica de la zona estarían amenazadas si es que la banca no considera una serie de peticiones realizadas por el sector, referidas a lo siguiente:

1. Condonación de deuda: apela a que la banca tenga la misma consideración que el régimen militar tuvo con ella el año 1982, al considerarla un sector clave en la economía.
2. Prórrogas: solicitan un plazo prudente para el pago de la deuda, así como años de gracia acordes a las características del sector.
3. Concesiones: posibilidad entregar las concesiones acuícola en hipotecas, lo cual vendría estipulado en la reforma de la Ley General de Pesca y Acuicultura, que discute actualmente el Parlamento.

Exigencias de la banca

Esencialmente, la banca reclama garantías concretas que permitan asegurar el pago de los créditos, ya que de acuerdo con los antecedentes existentes, ha quedado demostrado que los salmones como tal (biomasa) no son una buena garantía. Esto, en concordancia con la

vulnerabilidad que ha demostrado la industria salmonera ante factores externos, tales como la volatilidad de los precios, enfermedades, desastres ambientales, escapes, etc.¹³.

Así, las exigencias de la banca fueron estructuradas, principalmente, en tres ítems¹⁴:

1. Prenda de acciones: este ítem se consideró en su momento como la principal piedra de tope entre los sectores, pero recientemente empresas del sector salmonero flexibilizaron su posición¹⁵.
2. Veedores: la banca requiere su presencia en las empresas, de manera de garantizar el uso adecuado de los créditos. Los salmoneros no plantearon mayores objeciones ante este punto.
3. Condiciones de renegociación: el sector bancario acordó un plazo de entre 7 y 10 años para el pago de la deuda y un periodo de gracia de 2 a 5 años¹⁶.

Postura del Gobierno

Frente a esta situación, la postura del gobierno ha sido básicamente pro industria, generando una serie de acciones que han ido desde créditos CORFO, rescate de la imagen país, regulaciones sanitarias y ambientales funcionales al sector; secundariamente, se ha enfocado en la creación de empleos temporales que absorban a los desempleados de la industria. En cambio en el ámbito financiero, ha mantenido una posición al margen de las negociaciones entre la banca y la industria, excluyéndose tanto de intermediador como de garante ante la banca. Esto porque, por un lado, existe el marco legal capaz de canalizar la situación, y por otro, no es posible dar un tratamiento especial a una industria específica, ya que sería discriminatorio.

En un ámbito en el que sí adoptó un rol activo fue en lo referente al marco legal, al elaborar un conjunto de modificaciones para la normativa sanitaria y ambiental que regula a la actividad acuícola con el fin de facilitar la reactivación de la industria y generar un marco legal adecuado para hacer frente a la que produjo el ISA y con ello fortalecer una industria que, desde la perspectiva del gobierno, ha constituido una pieza clave en el crecimiento del sur del país.

Por ello, a principios de este año el Ejecutivo presentó un proyecto de ley que modifica la Ley General de Pesca y Acuicultura que, en términos generales, aumenta las exigencias sanitarias de la actual normativa reguladora del sector. Los temas de mayor relevancia abordados en esta modificación son¹⁷:

- Modificar el modelo de otorgamiento y operación de centros de cultivo (concesiones).
- Establecer agrupaciones de concesiones, también llamadas Áreas de Manejo Sanitario (AMS) y/o "barrios".

¹³ Jorge Claro (17/06/2009), "*Presentación al Senado acerca de la industria del salmón*".

¹⁴ El Mercurio (11/06/2009), "*Negociación por los créditos: Los puntos en discordia entre banca y salmoneros*".

¹⁵ Diario Financiero (11/06/2009), "*Negociación entre Invernar y bancos en horas claves: Montanari dejarían acciones en garantía*".

¹⁶ La Tercera (12/06/2009), "*Bancos y salmoneras negocian entre tres y cinco años de gracia*".

¹⁷ Fundación Terram, mayo 2008, "*Minuta: Modificaciones a la Ley General de Pesca y Acuicultura*".

- Coordinación de la operación entre centros de cultivos que pertenecen a una misma agrupación de concesiones y distinta de otras agrupaciones para el manejo sanitario.
- Facilitar la transferencia y el arriendo de concesiones, fomento a la constitución de áreas de concesiones con manejo conjunto y establecimiento de un registro público de transferencias, ya que las AMS requerirán de la relocalización de los centros de cultivo, para lo cual es necesario que se reorganicen las concesiones.
- Ordenamiento de acuicultura regional, basado en áreas de manejo sanitario.
- Suspensión de la entrega de concesiones para el cultivo de peces. La Región de Los Lagos se cierra a nuevas concesiones; excepcionalmente éstas podrán ser entregadas sólo si la autoridad así lo determina. Suspensión por un año de la entrega de concesiones en la Región de Aysén. En la Región de Magallanes se establece un plazo para hacer un ordenamiento (se podrá reanudar las concesiones sólo después de un año, periodo en el cual se modificarán las Áreas Aptas para la Acuicultura, AAA), de acuerdo a un proceso de zonificación del borde costero.
- Establecimiento de mecanismos para otorgar certeza a la constitución y ejecución de hipotecas sobre concesiones.
- Mejoras en la normativa ambiental y sanitaria y fortalecimiento de la capacidad fiscalizadora de Sernapesca.
- Establece sanciones administrativas y aumenta el monto de la patente única, que pasa de 2 UTM al año por hectárea de superficie concesionada, a 4 UTM en 2010, 6 UTM en 2011, 8 UTM en 2012 y 10 UTM en 2013.

En esta modificación, uno de los puntos más importantes, visto desde la perspectiva financiera, y al que la industria salmonera hacía referencia, es el de permitir la entrega de concesiones en hipoteca a los bancos, convirtiéndose éstas en los activos más cotizados por los bancos en el actual proceso de renegociación.

Fin de las negociaciones

Una vez conocidas las peticiones y exigencias en el proceso de renegociación de pasivos, los actores del conflicto se vieron envueltos en una serie de declaraciones cruzadas que agudizaron la sensación de crisis. Con ello, pasaron cerca de 6 meses para que finalmente la banca y los salmonicultores llegaran a un acuerdo en esta materia.

Los primeros en concretar un plan de repactación de pasivos fueron Invetec y Multiexport. Las condiciones de los acuerdos, en términos generales, restablecieron los plazos para la cancelación de la deuda, más los respectivos años de gracia que ya se habían acordado. En el caso de Invetec se llegó a acuerdo por un total de US\$113 millones, pagaderos en un plazo de ocho años y cuatro de gracia. Además, se aceptó dejar el 100% de las acciones como garantía, las que sólo serán devueltas a las empresas parcialmente una vez que el proyecto de modificación a la Ley de Pesca y Acuicultura sea aprobado por el Congreso, al contemplar la posibilidad de hipotecar las concesiones de la empresa¹⁸.

¹⁸ Diario Financiero, (03/07/2009), *“Invermar detalla alcances de acuerdo de negociación con entidades financieras”*.

Una negociación mucho más difícil fue la que realizó AquaChile con la banca, proceso que mantuvo a las demás empresas del sector a la expectativa, ya que se trataba de la empresa de capitales chilenos más importante de la industria, y una de las empresas del rubro más grande a nivel mundial.

Fue el 7 de julio cuando AquaChile logró llegar a acuerdo con sus acreedores. La negociación acordó el refinanciamiento de los cerca de US\$ 380 millones adeudados. Y, al igual que las otras empresas, aceptó dejar en prenda el 100% de sus acciones hasta que la modificación de la Ley de Pesca y Acuicultura sea aprobada.

De esta manera se han solucionado en forma temporal parte importante de los problemas financieros que afectan a la industria, aunque queda por solucionar otro tema relacionado, el de la deuda que mantiene la industria con sus proveedores, una cifra que se establece cercana a los US\$ 1.000 millones.

La posición de los proveedores ante la industria salmonera es menos favorable que la de la banca, ya que al ser dependientes directos de la industria no se encuentran en condiciones de establecer exigencias tan drásticas como las de la banca en su proceso de negociación. Además, debido a las condiciones financieras de este sector, resulta casi imposible la opción de otorgar periodos de gracia, reduciendo aún más sus opciones de acuerdo.¹⁹

Análisis de la situación

La industria salmonera parece haber superado su primer escollo, bastante complejo, ya que tanto la banca como sus proveedores podrían haber exigido la quiebra de distintas empresas del sector si es que los plazos de cancelación de las deudas no eran respetados. De hecho, una de las empresas nacionales más importantes del rubro, Multiexport, fue obligada a pagar cerca de \$700 millones de pesos que adeudaba a uno de sus proveedores, Astilleros Calbuco, cuando éste solicitó su quiebra el pasado 10 de Junio²⁰.

Medidas de presión como éstas podrían tornarse habituales si la industria no logra llegar pronto a un acuerdo con la banca, ya que esta última sólo poseería provisiones cercanas a los US\$400 millones para responder ante el no pago de las obligaciones financieras de la industria salmonera²¹.

Si bien es evidente que resulta necesario un plan coordinado entre la banca y los salmoneros para que el sector vuelva a operar e intente retomar sus antiguas condiciones de productor y empleador, la deuda que sostienen tanto con la banca como con sus proveedores es un hecho real que debe ser asumido por el sector salmonero. En este contexto, la solicitud de la industria en relación a la condonación de parte de su deuda, no representa más que la confianza que tiene los salmoneros en el poder que esta industria ha adquirido en el sector económico chileno durante estos últimos veinte años. Sin embargo, puede también ser interpretado como una expresión clara de exceso de confianza o arrogancia, pues sus peticiones se basan fundamentalmente en que son un sector que genera empleo, jactándose constantemente de la dependencia que en ese ámbito genera en un porcentaje importante de las poblaciones del sur

¹⁹ Diario Financiero (07/07/2009), ***“Proveedores en encrucijada para recuperar pagos”***.

²⁰ La Tercera (16/06/2009), ***“Acreedor solicita la quiebra de Multiexport y salmonera opta por pagar la deuda”***.

²¹ Diario Financiero (25/06/2009), ***“Bancos acumulan provisiones por cerca de US\$400 millones por industria salmonera”***.

de Chile. Así, su continua manipulación al respecto, le ha permitido tener como fiel aliado al gobierno, quien no parece estar haciendo un análisis más complejo de la realidad de la zona, y menos aún buscar soluciones de fondo. El gobierno ha funcionado como un fiel aliado de la industria y ha intentado por todos los medios generar de la forma más rápida posible las condiciones regulatorias “óptimas” para la activación de esta industria.

En este sentido, la entrega de concesiones acuícolas como hipotecas bancarias que pretende establecer la nueva Ley de Pesca y Acuicultura, permite que un bien nacional de uso público, como es el agua, sea entregado en concesión a un privado para su uso y goce, como lo establece actualmente la ley. Pero, junto con ello, permite la constitución de hipotecas sobre un bien que pertenece a todos los chilenos, el cual podrá ser ocupado como un activo altamente valorado por un periodo limitado, ya que de no respetarse los compromisos adquiridos con la banca, éstos transarán dichas concesiones en el mercado para recuperar los recursos prestados.

No obstante, es necesario precisar que el eventual reflote de esta industria no depende solamente del mejoramiento de las condiciones financieras actuales, sino que también de una reestructuración significativa de sus conductas sanitarias y ambientales, las cuales propiciaron, en gran medida, la crisis financiera por la que actualmente atraviesa el sector. Es más, las medidas actualmente adoptadas por la vía administrativa en los ámbitos sanitario y ambiental, sumadas a las que se discuten en el Parlamento, están lejos de garantizar que la industria no vuelva a pasar por una crisis de similares características.

Es por esto que la banca ha decidido implementar un sistema paralelo de exigencias al sector salmonero, consistente en medidas regulatorias ambientales y sanitarias, así como un sistema de información y veedores de la banca al interior de la industria. Pareciera ser que todos los cambios propiciados desde el gobierno y la industria no son suficientes para que la banca se allane a entregar dinero por concesiones hipotecadas; además necesitan que esa agua por la cual están entregando dinero al sector salmonero, sea mantenida en condiciones sanitarias y ambientales óptimas para que conserve su valor. Los bancos saben que el agua contaminada no les sirve de nada. En otras palabras, hoy día la banca no confía en la responsabilidad de la industria, ni en la capacidad regulatoria y fiscalizadora de las instituciones públicas. El buen comportamiento ambiental y sanitario, por presión de la banca, se transformará en la garantía más importante con la que podrán contar los empresarios del sector ante cualquier futura negociación con sus acreedores. Si la industria quiere ser viable, todos sus esfuerzos deben estar dirigidos a su reestructuración, que debe hacer esfuerzos para transformarse en un sector confiable y enfocarse en generar un sistema de producción más responsable, y no insistir en un modelo de sobreproducción y rentabilidad sin respetar el medio ambiente y sin considerar la capacidad de carga de los ecosistemas utilizados. En los últimos años hemos sido testigos de las consecuencias de estos actos, que podrían volver a poner en jaque la continuidad de una de las industrias “más poderosas” del país. Lamentablemente, la ley en discusión no aborda los temas de fondo y por tanto estamos ante un escenario poco propicio para generar cambios de fondo en esta industria.